

REFERAT Arbejdsmarkeds-, Psykiatri- og Handicapudvalget d. 08-06-2022

Mødedato Onsdag d. 08. juni 2022 kl. 12:40

Mødested Ikast Rådhus - lokale 201

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af prækvalifikationsansøgning til Landsbyggefonden vedr. ny boligsocial helhedsplan	3
Forslag til udviklingsområder i Rammeaftale 2023 - 2024.....	6

Punkt 1: Godkendelse af prækvalifikationsansøgning til Landsbyggefonden vedr. ny boligsocial helhedsplan i Ikast

03.30.05-P19-1-22

Beslutning

Anbefales.

Kirsten York Helms deltog ikke i sagens behandling pga. afbud.

Behandlingsforløb

Arbejdsmarkeds-, Psykiatri- og Handicapudvalget 8. juni 2022

Børne-, Kultur- og Fritidsudvalget 8. juni 2022

Økonomi- og Planudvalget 14. juni 2022

Byrådet 20. juni 2022

Tidligere udvalgsbeslutninger

Indstilling

På tværs-direktøren indstiller, at

- Byrådet godkender, at Ikast-Brande Kommune medvirker i en prækvalifikationsansøgning til Landsbyggefonden vedr. en ny boligsocial helhedsplan i samarbejde med Ikast Andelsboligforening.

Sagsfremstilling

På budgetseminaret 11. maj blev Byrådet præsenteret for administrationens overvejelser omkring fremtiden for det boligsociale arbejde i kommunen. Denne sag er første skridt i retningen af at gøre disse overvejelser til virkelighed, da Byrådet skal tage stilling til, hvorvidt man ønsker at indsende en prækvalifikationsansøgning til Landsbyggefonden vedr. en ny boligsocial helhedsplan i Ikast i samarbejde med Ikast Andelsboligforening.

Baggrund og motivation

Den nuværende boligsociale helhedsplan i Ikast, Fælles Fremtid På Tværs, der er et samarbejde mellem Bomidtvest, Ikast Andelsboligforening og Ikast-Brande Kommune, udløber med udgangen af indeværende år. På den baggrund tog Byrådet 13. september 2021 en principbeslutning om rammerne for det fremtidige boligsociale arbejde i kommunen. Principperne fremgår nedenfor:

Fokus

- Indsatserne prioriteres i forhold til områder, der har en social profil, der tilsiger en ekstra indsats. Det betyder eksempelvis en prioritering af Stadion Allé frem for Østbyen.
- De aktiviteter, som på baggrund af midtvejsevalueringen mv. har vist sig at være værdifulde, videreføres så vidt muligt.

- I forlængelse af ovenstående udbredes de virksomme indsatser så vidt muligt til hele kommunen og ikke kun til almennyttige boligområder.
- Inden for den overordnede ramme skal der være mulighed for at samarbejde intensivt med boligselskaber om særligt udsatte og sårbare borgere.

Kommunal deltagelse:

- De kommunale ressourcer (medarbejdertimer), der anvendes til boligsocialt arbejde, fastholdes på samme niveau som i den nuværende helhedsplan.

Finansiering:

- Der afsøges muligheder for ekstern medfinansiering fra eksempelvis sociale investorer eller Landsbyggefonden. Sidstnævnte må dog forventes at være på et lavere niveau end i den nuværende helhedsplan.
- Byrådets sociale investeringspulje kan eventuelt bruges til at finansiere særligt lovende indsatser.
- Byrådet skal i forbindelse med den senere beslutningsfase tage stilling til, om der skal prioriteres kommunale midler til det boligsociale arbejde. En eventuel kommunal medfinansiering vil skulle fastlægges i forbindelse med udarbejdelsen af budget '23 i efteråret 2022.

Byrådet skal tage stilling til, hvordan man ud fra principperne konkret ønsker at videreføre det boligsociale arbejde.

Med denne sag ønsker administrationen at få Byrådets opbakning til at indsende en prækvalifikationsansøgning til Landsbyggefonden om støtte til en ny helhedsplan. Den sociale udvikling i Bomidtvest afdelinger i Ikast er positiv og bl.a. af den grund ønsker Bomidtvest ikke at være en del af en ny helhedsplan. Udviklingen i Ikast Andelsboligforenings afdelinger er desværre ikke lige så positiv. Både boligforeningen selv og administrationen i Ikast-Brande Kommune ser derfor gode muligheder i at kunne udvikle områderne med en ny helhedsplan. De to parter er derfor blevet enige om de overordnede rammer for en sådan helhedsplan.

Udover selve helhedsplanen skal Kommunen også tage stilling til, hvordan man kan holde fast i samt styrke og udbygge de relationer mellem kommune og boligforeninger, der er opstået gennem de første 8 år med boligsociale helhedsplaner i Ikast. Her anbefaler bestyrelsen i Fælles Fremtid På Tværs, at man etablerer et boligsocialt partnerskab mellem kommunen og de boligorganisationer i kommunen, der måtte ønske at deltage. Et nærmere oplæg til dette behandles i Økonomi- og Planudvalget i efteråret.

Kort om rammer for boligsociale helhedsplaner

Boligorganisationer kan i samarbejde med kommunen ansøge Landsbyggefonden om støtte til en boligsocial indsats i et udsat alment boligområde. I første omgang udarbejdes en prækvalifikationsansøgning, som Landsbyggefonden tager stilling til. Efter at en sag er blevet prækvalificeret til en boligsocial indsats, indledes en dialog mellem Landsbyggefonden og ansøger. Denne dialog har fokus på at kvalificere den boligsociale indsats fagligt og samtidig sikre, at indsatsen lever op til Landsbyggefondens formelle krav. Et sådant dialogforløb tager typisk mellem 8 og 14 måneder. Dialogforløbet skal munde ud i en velbeskrevet helhedsplan for den boligsociale indsats, der beskriver en samlet, langsigtet og helhedsorienteret løsning af boligafdelingens problemer. Helhedsplanen skal godkendes i Byrådet.

Ansøger er ikke sikre på at få bevilget det fulde beløb. Det afhænger af Landsbyggefondens vurdering af behovet i ansøgningens område holdt op i mod Landsbyggefondens samlede ramme.

Det er vigtigt at bemærke, at Landsbyggefonden ikke yder støtte til fysisk opretning, herunder beboerhuse og øvrige

miljøforbedringer via almenboligloven § 91a, som danner grundlag for de boligsociale helhedsplaner. Anlægsarbejder er henvist til en særskilt finansiering.

Forventet indhold i en ny helhedsplan

Administrationen i Ikast-Brande Kommune og Ikast Andelsboligforening er enige om, at helhedsplanen skal have fokus på uddannelse og job samt beboerrådgivning. Sidstnævnte sigter bred mod at give trivsel, sundhed og tryghed for den enkelte beboer og for området som helhed. Det ønskede fokus dækker de tre øverste af de fire indsatsområder, som Landsbyggefonden yder støtte til:

- Uddannelse og livschancer
- Beskæftigelse
- Sammenhængskraft og medborgerskab
- Kriminalitetsforebyggelse

De enkelte indsatser udvælges på baggrund af erfaringerne fra de foregående 8 år med helhedsplaner samt på baggrund hvad der lokalt såvel som nationalt har vist sig at være effektivt. Fritidsjob, beboerrådgivning og netværksgrupper (bydelsmødre) er eksempler på sådanne indsatser.

Da der skal søges om støtte til indsatser i på forhånd udpegede områder, er parterne blevet enige om, hvilke afdelinger der som minimum skal indgå. Vurderingen af dette er sket på baggrund af data, da det også er den måde, hvorpå Landsbyggefonden vurderer ansøgningerne. De afdelinger der med sikkerhed vil indgå i ansøgningen er afdeling 3-4 (Jens Holdgaardsvej/ Skolegade) og afdeling 11 (Stadion Allé). Yderligere afdelinger forventes desuden at blive inkluderet, når udfordringerne i de enkelte afdelinger er blevet analyseret nærmere.

Parterne er enige om et budget på 8 mio. kr. over den fireårige periode. Heraf medfinansierer de to parter hver med 12,5 procent, dvs. 250.000 kr. årligt. For Ikast-Brande Kommunes vedkommende er forventningen, at man medfinansierer med medarbejdertimer, som det også er tilfældet i den nuværende helhedsplan. Beregnes timeantallet på samme måde som i den nuværende helhedsplan, vil Ikast-Brande Kommunes bidrag blive ca. 21 timer ugentligt.

Landsbyggefonden giver mere fleksible rammer til helhedsplanen i forhold til inklusion af mindre udsatte afdelinger, hvis den samlede medfinansiering overstiger de påkrævede 25 procent. Det kan derfor overvejes, om Ikast-Brande Kommune også skal bidrage med en kontant medfinansiering. I så fald vil de midler fra drifts- og udviklingspuljen, som Arbejdsmarkeds-, Psykiatri- og Handicapudvalget har afsat til boligsocialt arbejde, eventuelt kunne anvendes hertil.

Budgetmæssige konsekvenser

Punkt 2: Forslag til udviklingsområder i Rammeaftale 2023 - 2024

00.00.00-K07-1-22

Beslutning

Udvalget bakker op om indstillingen til at “Den nære psykiatri” og “Borgere med komplekse udfordringer” fortsætter som udviklingsområder i Rammeaftale 2023-24. Derudover ønsker udvalget, at der fortsat er fokus på den økonomiske styring i udviklingen af taksterne.

Kirsten York Helms deltog ikke i sagens behandling pga. afbud.

Behandlingsforløb

Handicaprådet 30. maj 2022

Arbejdsmarkeds-, Psykiatri- og Handicapudvalget 8. juni 2022

Børne-, Kultur- og Fritidsudvalget 8. juni 2022

Økonomi og Planudvalget 14. juni 2022

Byrådet 20. juni 2022

Tidligere udvalgsbeslutninger

Beslutning fra Handicaprådet, 30. maj 2022, pkt. 6:

Handicaprådet bakker op om indstillingen til at “Den nære psykiatri” og “Borgere med komplekse udfordringer” fortsætter som udviklingsområder i Rammeaftale 2023-24.

Birgit Ravn deltog ikke i sagens behandling på grund af afbud.

Indstilling

På tværs-direktøren indstiller, at

- forslag til udviklingsområder i Rammeaftale 2023-2024 drøftes og at eventuelle input viderebringes til KKR Midtjylland.

Sagsfremstilling

Kommunerne og regionen i Midtjylland indgår hvert andet år en rammeaftale om samarbejdet på det specialiserede social- og specialundervisningsområde. Formålet med rammeaftalen er at sikre fælles principper for styring og udvikling af det sociale område på tværs af kommuner og region.

KKR Midtjylland udarbejder i det kommende halvår et udkast til en rammeaftale for perioden 2023-2024, som efterfølgende sendes til godkendelse i alle byråd og i regionsrådet. Kommuner og region gives mulighed for at indsende input til de foreslåede udviklingsområder til brug for udarbejdelsen af rammeaftalen.

Det er kommunernes ansvar at koordinere det specialiserede social- og specialundervisningsområde i samarbejde med

regionen. Denne koordination foregår via rammeaftalen, som indeholder aftaler om fælles udviklingstiltag, kapacitet og styring på det sociale område.

Området omhandler tilbud til borgere med fysiske og mentale handicaps eller psykiske lidelser, hvor kommunerne sammen med regionen i regi af rammeaftalen skal sikre, at der er den nødvendige kapacitet i regionen som helhed i form af fx botilbud. En række af botilbuddene har en faglig specialisering, der gør, at det ikke er fagligt og økonomisk bæredygtigt, at alle kommuner fx opretter tilbud til en bestemt målgruppe.

Det er en vigtig del af processen, at kommuner og region giver input og bemærkninger til udviklingsområderne for den nye rammeaftale, da aftalen efter godkendelse skal omsættes til konkrete tiltag for borgerne, der er tilknyttet det sociale område. De midtjyske byråd samt regionsrådet har derfor mulighed for at afgive bemærkninger til den kommende rammeaftale. KKR Midtjylland behandler herefter det endelige udkast til Rammeaftale 2023-24 i november, hvorefter det sendes til endelig godkendelse i byråd og regionsråd i slutningen af 2022.

Forslag til udviklingsområder

Forud for KKR's drøftelse af mulige udviklingsområder har der været gennemført en rundspørge hos de 19 midtjyske kommuner, hvor kommunerne har haft mulighed for at give input til udviklingsområderne.

På den baggrund foreslår KKR at udviklingsområderne i den nuværende rammeaftale, "Den nære psykiatri" samt "Borgere med komplekse udfordringer", fortsætter som udviklingsområder i Rammeaftale 2023-24.

Den nære psykiatri

De seneste tal fra "Hvordan Har Du Det"-undersøgelsen, der er den nationale sundhedsprofil, viser en generel negativ tendens i den mentale sundhed. Tendensen ses bredt i befolkningen, men især hos unge i alderen 16-24-årige.

KKR vil med udviklingsområdet "Den nære psykiatri" fortsat arbejde med den brede trivselsdagsorden og med indsatser for svært psykisk syge borgere. Der er særligt fokus på at skabe fælles løsninger, der kan forebygge og hjælpe børn og unge i mistrivsel, og vi skal blive klogere på hvorfor så mange unge medborgere har "ondt i livet".

I rammeaftalen skal der arbejdes med at skabe sammenhæng og sammenhængende løsninger mellem det almene børneområde og det specialiserede område. Derfor er det netop vigtigt, at alle parter er med til at finde og udbrede de gode løsninger.

Der er i Midtjylland en praksis for at arbejde tæt sammen om at finde fælles løsninger. De 19 midtjyske kommuner, Region Midtjylland, PLO-Midtjylland samt bruger- og pårørendeforeninger har således siden 2018 sat ekstra fokus på den nære psykiatri med Alliancen om den nære psykiatri i Midtjylland. Dette samarbejde vil være et fokus i udviklingen af den nære psykiatri, som også er et prioriteret indsatsområde i Sundhedsaftalen.

Borgere med komplekse udfordringer

Kommunerne peger på, at der fortsat er udfordringer med en række målgrupper indenfor både børne- og voksenområdet med komplekse udfordringer. Der peges på følgende målgrupper, hvor der kan være behov for at udvikle tilbudsviften:

Børn og unge med komplekse udfordringer, herunder autisme, dobbeltdiagnoser generelt, multihandicap, flere funktionsnedsættelser mv.

Social- og ældreministeren har igangsat en evaluering af det specialiserede socialområde. Denne evaluering er endnu ikke færdig, men det tyder opå at der primært blvier sat fokus på voksenområdet. På børneområdet tyder der på at de nationale udfordringer er tilstrækkelig kapacitet på det specialiserede område i forhold til børn og unge med et eller flere indgribende handicaps. Der ses også fler steder rekrutteringsudfordringer i forhold til personale med de nødvendige kompetencer. Der er behov for en national strategi for fremadrettet at sikre især døgntilbud og aflastningstilbud med tilstrækkelig kapacitet og kompetencer og en effektiv drift der sikrer sammenhæng mellem indsats og omkostninger.

Børn og unge med høj grad af udadreagerende adfærd

Der er behov for at der især tili unge med udadreagerende adfærd sikres fremtidige løsnigner både i døgnregi og ambulant, der kan imødekomme denne gruppes behov. Der er flere institutioner og opholdssteder der er blevet lukket eller kommet under skærpet tilsyn af Tilsynet fordi de ikke har levet op til de krav der har været gældende faglig, organisatorisk, økonomisk m.v. Unset at en institution i dag lever op til faglige krav og har specialiseret si i bestemt målgruppe, er de resultater der opnås ikke tilstrækkelige. Også her er der behov for en national udviklingsplan der rækker ud over hvad der kan laves i det regionale og kommunale samarbejde.

Voksne med komplekse udfordringer

Voksne med komplekse udfordringer, typisk forskellige kombinationer af fx autisme, udadreagerende adfærd, psykiatriske problemstillinger, misbrug, dobbeltdiagnoser, udviklingshæmning og hjerneskade.

Voksne udviklingshæmmede borgere. Eksempelvis domfældte borgere med udviklingshæmning, borgere med udviklingshæmning og misbrug samt borgere med udviklingshæmning og psykiatrisk lidelse, der har behov for skærmning

For at understøtte udviklingsområderne foreslår KKR, at der i den kommende rammeaftaleperiode skabes øget fokus på kapacitetsplanlægning på tværs af de midtjyske kommuner og region. Dette forudsætter, at der arbejdes med kvalificering af fælles datagrundlag for at skabe overblik og beslutningsgrundlag ift., hvordan kommuner og region kan imødekomme efterspørgslen og kapacitet på længere sigt. Dette skal eventuelt ske i et mere forpligtende samarbejde mellem kommuner og/eller mellem kommuner og region.

Nationale reformer

KKR anbefaler at den kommende rammeaftale har fokus på og adresserer betydningen af de nationale reformer, der er på vej på det sociale område i form af evalueringen af det specialiserede socialområde, psykiatriens 10 års plan og ”Børnene først”.

Note

Den nuværende rammeaftale kan findes her: <https://sekretariatmidtjylland.viborg.dk/social/rammeaftaler/rammeaftale-2021-22/>

Budgetmæssige konsekvenser

Ingen.