

REFERAT Arbejdsmarkeds-, Psykiatri- og Handicapudvalget d. 06-11-2024

Mødedato Onsdag d. 06. november 2024 kl. 08:00

Mødested Ikast Rådhus - lokale 201

Mødedeltagere Birthe Sørensen, Helle Mathiasen, Mustafa Arslan, Kirsten York
Helms, Bruno Ostenfeldt Jensen

Indholdsfortegnelse

Budgetopfølgning pr. 30. september 2024.....	3
Drøftelse af budgetaftalen 2025-2028.....	5
Nye sagsbehandlingsfrister Socialafdelingen.....	7
Serviceniveaubeskrivelser og kvalitetsstandarder 2025.....	13
Brug af scootere ifm. tilbud i Jobcentret.....	15
Statistik over Ankestyrelsens afgørelser 2023.....	17
Tendenser i borgersager.....	22
Indgåelse af ny kontrakt med Center for Kommunikation.....	25
Orientering om tildeling af midler Bellisbo.....	28
Naturbaserede indsatser i Socialafdelingen.....	30
Opfølgning på temadrøftelse om de tværgående ungemålgrupper.....	33
Udvikling i fleksjob.....	34
Udvikling i A-dagpenge august 2024.....	40
Overblikksdata over ydelsesmodtagere august 2024.....	44
Åbne meddelelser.....	46
Lukkede meddelelser.....	48

Punkt 1: Budgetopfølgning pr. 30. september 2024

00.30.14-G01-4-24

Beslutning

Anbefales.

Behandlingsforløb

Arbejdsmarkeds-, Psykiatri- og Handicapudvalget 6. november 2024

Børne-, Kultur- og Fritidsudvalget 6. november 2024

Klima-, Natur- og Bæredygtighedsudvalget 6. november 2024

Sundheds- og Ældreudvalget 6. november 2024

Udviklings- og Erhvervsudvalget 6. november 2024

Økonomi- og Planudvalget 12. november 2024

Byrådet 18. november 2024

Tidligere udvalgsbeslutninger

Indstilling

Direktøren for voksenområdet indstiller, at

- udvalget godkender budgetopfølgningen pr. 30. september 2024.
- udvalget frigiver de betingede bevillinger.

Sagsfremstilling

Denne sag behandles sideløbende i alle udvalg.

Alle fagudvalg skal følge op på områdets forbrug af budgettet 3 gange om året, 3. gang i 2024 er pr. 30. september 2024.

På arbejdsmarkedsområdet er der i 2024 registreret store interne bevægelser mellem ydelseskategorierne. I den forbindelse har området oplevet en stigning i antallet af bevillinger til førtidspension og fleksjob. Der er registreret en større nedslidning blandt de ældre målgrupper i jobcentret, og derfor er der flere med delvis nedsat eller ingen arbejdsevne. Stigningen i antallet af personer på Fleksjob og Førtidspension opvejes af et lavere antal borgere på de øvrige forsørgelsesydelse.

De forbundne kar mellem målgrupperne i Jobcentret, betyder dog at området forventer at lande et regnskab i balance, på trods af store udsving.

På Psykiatri- og Handicap området forventes det at myndighedsområdet vil balancere.

I budget 2024 er der indlagt 2 betingede bevillinger, der begge søges frigivet, da det er opgaver, der arbejdes med på Center for Rusmiddelbehandling. Det drejer sig om 36.000 kr. til den fortløbende indsats til Socialt Frikort samt 1,622 mio. kr. der via DUT er blevet afsat til Hjemløserereformen.

Med henblik på at følge Socialområdet tættere vedlægges også kvartalsrapport for området.

Der henvises til vedlagte bilag for nærmere detaljering.

Kontoområder (1.000 kr.)	Oprindeligt budget	Korr. Budget	Forbrug 30-09-2024	Forbrug spct.	Forventet regnskab 2023	Ønske om tillægsbevilling
30 Arbejdsmarked-, Psykiatri og Handicapudvalget	967.355	994.889	721.448	72,52	994.889	0
05 Overførselsindkomst	732.561	748.003	554.763	74,17	748.003	0
06 Psykiatri og handicap (voksen)	234.794	246.886	166.685	67,51	246.886	0

Opfølgning af budgettet sker ud fra disse punkter:

1. Tallene er opgjort som nettotal
2. Der er særskilt redegjort for områder, hvor datagrundlaget er usikkert, eller hvor forbruget kræver en særskilt gennemgang. Disse områder er nærmere beskrevet som usikkerheder.
3. Der er alene rapporteret om afvigelse, hvis et område søger færre eller flere penge, end Byrådet har bevilget budgettet.
4. Byrådet har i den økonomiske politik for 2022-2025 besluttet, at det tilstræbes, at der ikke gives tillægsbevillinger finansieret af kassen.

Budgetmæssige konsekvenser

Ingen.

Bilag

Budgetopfølgning pr. 30.09.2024

Punkt 2: Drøftelse af budgetaftalen 2025-2028

85.02.00-A00-36-23

Beslutning

Drøftet. Der sendes brev til ministeriet vedr. Kærshovedgaard, og der ansættes sagsbehandler til de mange opgaver Kærshovedgaard afstedkommer jf. budgetforliget.

Behandlingsforløb

Arbejdsmarkeds-, Psykiatri- og Handicapudvalget 6. november 2024

Tidligere udvalgsbeslutninger

Indstilling

Direktøren for voksenområdet indstiller, at

- budgetforligets betydning for Arbejdsmarkeds-, Psykiatri- og Handicapudvalgets område drøftes.

Sagsfremstilling

I budgetforliget er der indgået aftale om to driftsudvidelse på Arbejdsmarkeds-, Psykiatri- og Handicapudvalgets område og ét anlægsprojekt. Derudover vedrører to af de særlige fokusområder i forliget desuden Arbejdsmarkeds-, Psykiatri- og Handicapudvalgets område i væsentlig grad. Initiativerne fremgår af nedenstående skema.

Overskrift	Indhold
Driftsudvidelser	
Nedbringelse af ventetid i socialafdelingen - normeringsudvidelse	Tidsbegrænset udvidelse af normeringen i 2025 og 2026 på 540.000 kr. årligt.
Større tilknytning af sygemeldte til arbejdsplads	Engangsbevilling i 2025 på 350.000 kr. Bevillingen modsvares fra 2026 af en årlig besparelse på 1,5 mio. kr.
Anlæg	
Renovering af Bellisbo	Byrådet godkender optagelsen af et særligt lån på 2 x 20.300.000 kr. i 2025 og 2026 Der afsættes 2 x 1.500.000 kr. i 2025 og 2026 til flytteudgifter
Særlige fokusområder	
Analyse af efterspørgselspuljen	Byrådet ønsker en analyse af årsagerne til stigningen i efterspørgselspuljen på socialområdet. Analysen gennemføres ved eksternt bistand. Der skal være fokus på blandt andet tilgang til efterspørgselspuljen og ydelsesniveauer dvs. at analysen omfatter også de 15-18-årige.

Byrådet afsætter med forliget 250.000 kr. til gennemførelsen af analysen.

Der udarbejdes et kommissorium, som forelægges Byrådet i 1. kvartal 2025. Beløbet finansieres af Byrådets anlægspulje.

Mulighed for vegansk kost I Ikast-Brande Kommune skal det være enkelt og muligt at tilvælge og træffe det grønne valg. I alle Ikast-Brande Kommunes institutioner, skal der derfor være ret til og mulighed for at bestille et sundt og nærende plantebaseret vegansk måltid. Eventuelt merøkonomi hertil afholdes indenfor den enkelte institutions eget budget.

Administrationen ønsker, at udvalget tager en indledende drøftelse af initiativerne med henblik på at opnå en styrket fælles forståelse af deres indhold og afstemme forventninger til implementeringen.

Budgetmæssige konsekvenser

Ingen.

Punkt 3: Nye sagsbehandlingsfrister Socialafdelingen

27.69.04-G01-7-23

Beslutning

Anbefales. Udvalget vil gerne have en orientering om, hvordan det går med sagsbehandlingsfristerne i 2. kvartal 2025. Det er vigtigt, at borgerne er bekendt med sagsbehandlingsfristerne, og at der kommunikeres tydeligt om processen.

Behandlingsforløb

Handicaprådet 3. oktober 2024

Arbejdsmarkeds-, Psykiatri- og Handicapudvalget 6. november 2024

Økonomi- og Planudvalget 12. november 2024

Byrådet 18. november 2024

Tidligere udvalgsbeslutninger

Beslutning fra Handicaprådet, 3. oktober 2024, pkt. 4:

Ulla Wernberg-Møller orienterede indledningsvist om de nye sagsbehandlingsfrister i Socialafdelingen.

Handicaprådet anbefaler de nye sagsbehandlingsfrister.

Indstilling

Direktøren for Voksenområdet indstiller, at

- forslaget om de nye sagsbehandlingsfrister godkendes.

Sagsfremstilling

Siden sagsfremstillingen blev behandlet i Handicaprådet, er der indgået budgetforlig for 2025-2028. Her blev det besluttet, at der i en periode på 2 år bevilges en ekstra sagsbehandlerstilling til myndighed i Socialafdelingen. Nedenstående anbefalinger om de nye sagsbehandlingsfrister fastholdes af administrationen, da begrundelserne hænger sammen med ventetider i oplysningen af sagerne. Der er derudover lavet enkelte præciseringer i sagsfremstillingen.

Socialafdelingen har lavet et forslag til nye sagsbehandlingsfrister på udvalgte bestemmelser i serviceloven.

Kommunalbestyrelsen skal behandle ansøgninger om hjælp hurtigst muligt. Kommunalbestyrelsen skal på de enkelte områder fastsætte frister for, hvor lang tid der må gå fra modtagelsen af en ansøgning til afgørelsen skal være truffet. Det fremgår af Retssikkerhedslovens § 3.

I Socialafdelingen er der allerede fastsat sagsbehandlingsfrister for de bestemmelser, hvor der ikke i forvejen er en lovfastsat frist.

I Socialafdelingen er der fulgt op på, om afdelingens sagsbehandlingsfrister bliver overholdt. Status er, at der i over 50 % af sagerne sker overskridelse af sagsbehandlingsfristerne. I skema 1 herunder fremgår en oversigt over, hvor mange sager, der bliver afgjort indenfor tidsfristen, delt op på sagstyper.

Når de allerede vedtagne sagsbehandlingsfrister ikke overholdes, skal Kommunalbestyrelsen revurdere, om sagsbehandlingsfristerne er realistiske, eller om disse skal revideres.

Det anbefales, at der fastsættes nye tidsfrister for de sager, hvor overskridelsen af sagsbehandlingen skyldes forhold, der ikke har noget med myndighedsafdelingens egne ressourcer at gøre. Der er tale om sagsforløb, hvor de tidligere sagsbehandlingsfrister ikke er realistiske at overholde på baggrund af f.eks. ventetider på lægefaglig dokumentation, afsøgning af botilbud, mv. Dette uddybes i nedenstående skema, hvor de enkelte forslag er oplyst, sammen med en baggrund for forslagene om udvidet sagsbehandlingsfrist.

Det anbefales, at sagsbehandlingsfristerne tilpasses den reelle sagsbehandlingstid, af hensyn til borgere og samarbejdspartnere, der dermed får et mere realistisk billede af sagsbehandlingens forløb.

Den konkrete anbefaling til øgede sagsbehandlingsfrister fremgår af skema 2, 2. kolonne: "Foreslået sagsbehandlingstid".

Oversigt over A- og B sager:

A sager er en kategori af sager, som indeholder bestemmelserne:

- Tilbud om gruppebaseret hjælp og støtte
- Tilbud om individuel tidsbegrænset hjælp og støtte
- Akutordning
- Afløsning og aflastning
- Socialpædagogisk støtte
- Ledsagerordning
- Kontaktperson for døvblinde
- Merudgiftsydelse
- Tilbud af behandlingsmæssig karakter
- Beskyttet beskæftigelse
- Aktivitets- og samværstilbud
- Kompenserende specialundervisning for voksne

B sager er en kategori af sager, som indeholder bestemmelserne:

- Borgerstyret Personlig Assistance
- Midlertidigt botilbud

- Længerevarende botilbud

i 2023 blev 45,2% af alle A sager og 39,5% af alle B sager afgjort indenfor fristen.

VISO-forløb:

VISO bistår blandt andet kommuner, borgere og kommunale tilbud med viden og vejledende specialrådgivning i de mest specialiserede og komplicerede enkeltsager om hjælp og støtte på det sociale område og specialundervisningsområdet.

VISO bistår også kommuner med vejledende udredning af borgere i de få mest sjældent forekommende specielle og komplicerede enkeltsager om hjælp og støtte, hvor den fornødne ekspertise ikke kan forventes at være tilstede i den enkelte kommune eller i regionens tilbud på det sociale område og vedrørende specialundervisning og specialpædagogisk bistand.

VISO kan kontaktes på flere måder, men i de tilfælde hvor kommunen skal beslutte om VISO skal inddrages i en borgersag, har kommunen en kompetence til at afvise at kontakte VISO. Det betyder, at kommunen kan træffe afgørelse om ikke at inddrage VISO. Vi skal i Ikast-Brande Kommune have en sagsbehandlingsfrist for denne afgørelse. I skema 2 under 2. kolonne er der indsat et forslag til sagsbehandlingsfristen.

Skema 1: Sagsbehandlingstid: 2023

Sagstype	Antal borgersager	Antal sagsbehandlingsdage i alt	Uger pr. borgersager i gennemsnit	Overholdelse af sagsbehandlingstider
A sager	266	20.982	11,3	45,2 %
B sager	43	5.203	17,3	39,5 %

Skema 2: Oversigt over foreslået sagsbehandlingsfrist samt begrundelse for ændring:

	Sagsbehandlingsfrist i dag	Foreslået sagsbehandlingsfrist	Begrundelse fra administrationen
Ny bestemmelse i serviceloven:	Ingen vedtaget frist indtil nu.	8 uger	At fastlægge den samme sagsbehandlingsfrist for § 85a som i dag gælder for § 85.

Service Lov § 85a

(ny bestemmelse afledt af Hjælpereformen, som handler om hjælp, omsorg eller støtte af færdigheder efter de specialiserede

støttemetoder fra
Housing First-
tilgangen til
mennesker i
hjemløshed)

A-sager*

8 uger

Fortsat 8 uger for
A-sager, foruden §
100.

Begrundelse for øgning af
sagsbehandlingstiden for §100:

12 uger for
Servicelovens §100

1. Når borgerne sender
ansøgningen/opfølgningen
ind, skal rådgiver i
Myndighed følge op på,
om der er de oplysninger,
der skal bruges for at
vurdere
ansøgningen/opfølgningen.
Ofte mangler der
oplysninger i sagen,
hvorefter rådgiver må bede
borger indhente det der
mangler. Da det er
borgere, der er hårdt ramt
på funktionsniveauet, kan
dette tage længere tid.

a. Ved nye ansøgninger skal der
indkaldes til VUM og indhentes
lægeoplysninger.

2. Det viser sig ofte i
processen nødvendigt at
indhente oplysninger fra
læge/behandler, hvilket
tager 4 uger og nogle
gange længere tid, fordi
lægerne har lange
svartider. Dertil kommer,
at de indhentede attester
ikke altid er anvendelige.
Sagsbehandleren må i
disse tilfælde sende en ny
anmodning afsted.

3. Beregninger af udgifterne
og det at finde statistik og
argumentationerne
for/imod tager lang tid.
Her kan henvises til
eksemplerne med
beregning af forbrug af
tandpasta, sæbe, toiletpapir
mm.

B-sager

12 uger

16 uger

Bostedsområdet:

Ved ansøgninger om botilbud
skal der foretages en omfattende
udredning af borger (en såkaldt

VUM-udredning: Voksen Udrednings Model) med henblik på afdækning af, om borger er i målgruppen herfor, og i givet fald, om der er tale om et midlertidigt eller et længerevarende tilbud. I den forbindelse vil der ofte være brug for indhentning af oplysninger fra såvel eksterne som interne samarbejdspartnere.

Dernæst pågår processen med at finde et egnet tilbud til borger under hensyntagen til såvel borgers behov som kommunens økonomi og serviceniveau.

Som det ser ud nu, kan det være svært at finde en ledig plads. Udbuddet er lavt, det er sælgers marked og ofte skal der ventes i længere tid på en tilbagemelding fra sælger om, hvorvidt de finder borger i målgruppen for tilbuddet. Når en egnet plads er fundet, starter takstforhandlingsprocessen, hvilket er en tidskrævende proces som kan forløbe over flere uger. Der opnås ikke altid enighed om taksten, hvorfor processen i nogle tilfælde må starte forfra med et andet tilbud.

Når taksten er faldet på plads, indstilles sagen til visitationsudvalget som træffer afgørelse i sagen. Der er møde i visitationsudvalget én gang om måneden.

BPA-området:

For BPA området finder mange af de samme forhold som på bostedsområdet sig gældende.

Der skal ikke findes et botilbud, men selve afdækning af, om borger er i målgruppen for en BPA-ordning er en svær og tidskrævende proces med indhentning af lægelige oplysninger mv. Alle andre

muligheder for hjælp efter den sociale lovgivning skal være udtømt først.

Sluttelig er selve timeudmålingen og beregningen en proces som fordrer inddragelse af og samarbejde med andre afdelinger.

VISO

Ingen vedtaget frist 8 uger indtil nu.

Fastlæggelse af samme sagsbehandlingsfrist som for A-sager.

* Det er alene fristen for § 100 - bestemmelsen om merudgiftsydelsen (ydelse, man er berettiget til som borger, når man har merudgifter som følge af sin funktionsnedsættelse), som foreslås øget til 12 uger. De resterende A-sager bevarer sagsbehandlingstiden på 8 uger. Myndighedsafdelingen vil arbejde på en yderligere optimering af sagsbehandlingsprocessen, hvad angår disse sager.

Budgetmæssige konsekvenser

Ingen.

Punkt 4: Serviceniveaubeskrivelser og kvalitetsstandarder 2025

85.02.00-A00-39-18

Beslutning

Godkendt.

Behandlingsforløb

Handicaprådet 3. oktober 2024

Arbejdsmarked-, Psykiatri- og Handicapudvalget 6. november 2024

Tidligere udvalgsbeslutninger

Beslutning fra Handicaprådet, 3. oktober 2024, pkt. 5:

Ulla Wernberg-Møller orienterede indledningsvist om revideringerne i serviceniveaubeskrivelserne og kvalitetsstandarderne for Center for Rådgivning og Myndighed Social og Center for Rusmiddelbehandling 2025.

Særligt Barnets Lov har resulteret i ændringer hos Center for Rusmiddelbehandling. Der er ikke tale om serviceniveauforringelser overfor borgerne i nogen af ændringerne.

Handicaprådet tog punktet til efterretning.

Indstilling

Direktøren for voksenområdet indstiller, at

- de reviderede serviceniveaubeskrivelser og kvalitetsstandarder godkendes.

Sagsfremstilling

Én gang årligt skal de aktuelle forslag til ændringer i serviceniveauet i Socialafdelingen behandles af Handicaprådet og Arbejdsmarked-, Psykiatri- og Handicapudvalget. Formålet er at få fastsat serviceniveauet på området. Der er udarbejdet beskrivelser af serviceniveauet for de indsatser, der bevilges af Socialafdelingens myndigheder, henholdsvis Center for Rådgivning og Myndighed og Center for Rusmiddelbehandling.

1. Særlige opmærksomhedspunkter eller tilføjelser i kvalitetsstandarderne for Center for Rusmiddelbehandling:

1.1. Monitorering af indsatser for social stofmisbrugsbehandling:

I bekendtgørelsen om kvalitetsstandard for social behandling for stofmisbrug er det fastsat, at indsatserne skal monitoreres, dvs. overvåges eller kontrolleres.

I 2022, 2023 og 2024 fastlagde Ikast-Brande Kommune, som led i monitorering af indsatsen, følgende måltal:

- Andelen af borgere som afslutter et behandlingsforløb for stofmisbrug som stoffri eller med reduktion i misbruget, udgør minimum 35% pr. år.
- Andelen af borgere i behandling, der efter afsluttet behandling vender tilbage til stofmisbrugsbehandling indenfor 12 måneder, udgør maksimalt 20%.

Administrationen anbefaler, at ovenstående måltal videreføres i 2025.

1.2. Barnets lov:

Flere af ydelserne i Center for Rusmiddelbehandling leveres nu med hjemmel i Barnets lov (§§ 30, 33, 34 og 133). Der sker ingen ændringer i serviceniveauet for borgerne.

2. Særlige opmærksomhedspunkter eller tilføjelser i serviceniveaubeskrivelserne for Center for Rådgivning og Myndighed:

2.1. Sagsbehandlingsfrister:

Afsnittet om sagsbehandlingsfrister vil blive opdateret, når de nye sagsbehandlingsfrister vedtages.

2.2. Civilsamfundet, frivillige organisationer eller kommunens åbne tilbud:

Med VUM 2.0 har vi forpligtet os til at tage stilling til, om der er indsatser i civilsamfundet eller i kommunens åbne tilbud, som kan bidrage med at støtte borgeren, når vi vurderer, hvilke indsatser, der kan imødekomme borgerens behov for støtte.

2.3. Prisniveauer for 2025:

I serviceniveaubeskrivelserne fremgår satser for 2024 og ikke 2025. Når de nye satser offentliggøres, bliver de skrevet ind i serviceniveaubeskrivelserne. Det vil ske inden serviceniveaubeskrivelserne lægges på hjemmesiden.

Budgetmæssige konsekvenser

Ingen.

Bilag

Kvalitetsstandard CFR 2025 PDF

Serviceniveaubeskrivelse, Center for Rådgivning og Myndighed, 2025 PDF

Punkt 5: Brug af scootere ifm. tilbud i Jobcentret

15.00.00-G01-15-23

Beslutning

Godkendt.

Behandlingsforløb

Arbejdsmarkeds-, Psykiatri- og Handicapudvalget 6. november 2024

Tidligere udvalgsbeslutninger

Indstilling

Direktøren for voksenområdet indstiller, at

- udvalget godkender, at der gives mulighed for, at en mindre og nærmere defineret målgruppe mod en lille egenbetaling, kan låne en kommunal scooter som forudsætning for, at kunne transportere sig til virksomhedspraktik

Sagsfremstilling

I 2010 besluttede daværende byråd, at der kun i begrænset omfang kan bevilges befordringsgodtgørelse i forbindelse med virksomhedspraktikker for ledige borgere. I Jobcentrets retningslinjer for bevilling af befordringsgodtgørelse er det derfor beskrevet, at det tilstræbes, at praktikvirksomhed er tæt på borgers bopæl, eller at kommunens ”gratisbusser” kan benyttes. Herudover kan der kun udbetales befordringsgodtgørelse for de kilometer, der ligger ud over 24 kilometer om dagen, medmindre borgeren har en fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse, der forhindrer vedkommende i at benytte sig af almindelige transportmidler.

I forbindelse med opstart i 2018 af projektet ”Next stop – farmerjob” indkøbte Jobcenter Ikast-Brande 4 scootere til udlån til projektdeltagere, der på grund af bopæl eller virksomhedsplacering, ikke havde andre muligheder for transport ud til landbrugene. Projektet stoppede i 2020, men Jobcentret fortsatte praksis med at udlåne scooterne til ledige borgere i forbindelse med praktikker i landbruget.

De geografiske afstande i kommunen sammenholdt med de begrænsede muligheder for at benytte de offentlige busser og tog gør dog, at der er transportudfordringer til andre steder end landbruget. Derfor vil det være hensigtsmæssigt at udvide muligheden for udlån i særlige tilfælde af kommunens 4 scootere i en begrænset periode til andre end praktikanter i landbruget, hvis det eksempelvis er afgørende for at kunne deltage i et virksomhedsrettet forløb hen mod lønnede timer, hvis mødetiden er på tidspunkter, hvor der ikke er offentlig transport eller lignende. Varde kommune har samme transportmæssige udfordring i forhold til praktik, som der er i Ikast-Brande Kommune, og de har 10 scootere i spil til at understøtte opgaven med at få ledige borgere i job.

Forvaltningen foreslår desuden, at ordningen ændres fra, at borgerne gratis har kunnet låne en scooter, til at der indføres en mindre egenbetaling for lån af scooteren med henblik på, at skærpe borgernes forståelse af deres eget ansvar for at komme i job og medvirke til at meste forhindringer på vejen til job. Egenbetaling vil svare til udgifter til offentlig transport.

I relation til kommunalfuldmagten er det vigtigt at kriterierne for målgruppen, der kan komme i betragtning til lån af scooter, er præcist defineret, så udlån af scooter er en mulighed for alle, der opfylder kriterierne. Administrationen vil arbejde videre med præcisering af kriterierne for udlån af scootere, såfremt udvalget godkender ovenstående model.

Budgetmæssige konsekvenser

Ingen.

Bilag

Retningslinjer for bevilling af befordringsgodtgørelse

Punkt 6: Statistik over Ankestyrelsens afgørelser 2023

27.69.52-G01-2-19

Beslutning

Anbefalet og drøftet.

Behandlingsforløb

Arbejdsmarkeds-, Psykiatri- og Handicapudvalget 6. november 2024

Sundheds- og Ældreudvalget 6. november 2024

Børne-, Kultur og Fritidsudvalget 6. november 2024

Økonomi- og Planudvalget 12. november 2024

Handicaprådet 14. november 2024

Byrådet 18. november 2024

Ældrerådet 29. november 2024

Tidligere udvalgsbeslutninger

Indstilling

Direktøren for voksenområdet indstiller, at

- Social- og Boligministeriets Danmarkskort over omgørelsesprocenter på socialområdet drøftes og tages til efterretning
- Byrådet på baggrund af den overordnede udvikling og detaljerne heri, beslutter at det ikke er nødvendigt at udarbejde en handleplan.

Sagsfremstilling

Indledning

Kommunalbestyrelsen skal behandle Danmarkskortet på et møde inden udgangen af det år, hvor omgørelsesprocenterne på socialområdet offentliggøres. Dette følger af retssikkerhedslovens § 79 b.

Med virkning fra 1. juli 2022 skal Kommunalbestyrelsen ligeledes tage stilling til, hvorvidt der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling. Beslutter kommunalbestyrelsen, at der ikke skal udarbejdes en handlingsplan, skal kommunalbestyrelsen orientere Ankestyrelsen herom. Bestemmelsen ophæves igen den 1. januar 2026.

Ifølge Ikast-Brande Kommunes kompetenceplan modtager udvalget årligt en status på klager over afgørelser (ankesager), som er indgivet til Ankestyrelsen. Ankestyrelsen udarbejder også hvert år et Danmarkskort. Danmarkskortet udgives af Social- og Boligministeriet, og giver mulighed for at se antal sager og afgørelser i de enkelte kommuner på handicapområdet og mulighed for at sammenligne på tværs af kommunerne. Udvalgene har tidligere modtaget en status på dette. Den nye praksis betyder, at Byrådet skal tage stilling til, hvorvidt der skal udarbejdes en handlingsplan. Behovet for en handleplan vurderes på baggrund af 2023-tallene.

Som noget nyt skal Ikast-Brande Kommunes resultater fra og med 2023 sammenlignes med andre kommuners resultater. Administrationen har valgt at sammenligne med omkringliggende kommuner: Billund, Herning og Silkeborg.

Den samlede oversigt viser, at Ikast-Brande Kommune overordnet set ligger tilfredsstillende, både nationalt og i sammenligning med de omkringliggende kommuner. Administrationen anbefaler på den baggrund, at der ikke udarbejdes en handleplan. Administrationen følger dog tallene tæt.

Danmarkskortet for hele socialområdet i Ikast-Brande Kommune - Byrådet skal på baggrund af disse tal træffe beslutning om, hvorvidt der er anledning til udarbejdelse af en handleplan.

Social- og Boligministeriets kommentarer til Danmarkskortet:

Når en borger klager over en kommunal afgørelse på socialområdet, er det Ankestyrelsen, der behandler klagen. Omgørelsesprocenten viser andelen af realitetsbehandlede klagesager i Ankestyrelsen, som ændres, ophæves eller hjemvises.

Danmarkskortet for socialområdet dækker over alle bestemmelser i serviceloven, hvor der er klageadgang til Ankestyrelsen over kommunalbestyrelsens afgørelse.

Omgørelsesprocenten fortæller derfor noget om rigtigheden af den del af kommunens afgørelser, der påklages til Ankestyrelsen, men fortæller ikke noget om den generelle kvalitet af kommunernes sagsbehandling. Kortet viser således ikke, om der er fejl og mangler i de sager, som der ikke klages over. Ligeledes vil afgørelsen i en del af sagerne, som hjemvises, ikke nødvendigvis ændres som følge af yderligere oplysninger m.v. Se eksempel i læsevejledningen her på siden.

I 2023 fordelte sagerne på landsplan på socialområdet generelt sig ved at:

- 9,8 pct. af sagerne er ændret eller ophævet.
- 28,7 pct. er hjemvist.
- 61,5 pct. er stadfæstet.

Omgørelsesprocenten var dermed på 38,5 pct. i 2023.

I 2022 var omgørelsesprocenten på 37,5 pct., og sagerne fordelte sig ved, at 9,0 pct. af sagerne er ændret eller ophævet, 28,5 pct. er hjemvist, og 62,5 pct. er stadfæstet. Fordelt på de 2 områder er 65% af ankesagerne stadfæstet på Børne- og Ungeområdet og 45,5% på voksenområdet i 2023.

Kortet viser omgørelsesprocenten fordelt på landets kommuner. For de kommuner, der har indsendt kommentarer til omgørelsesprocenten, vil dette fremgå af et kommentarfelt under omgørelsesprocenten i kortets infobokse. Derudover viser kortet tal fra Danmarks Statistik over antal borgere i kommunen, der i 2022 har modtaget en eller flere ydelser, som indgår i danmarkskortene.

Kommunalbestyrelsen skal behandle danmarkskortet på et møde inden udgangen af det år, hvor omgørelsesprocenterne på socialområdet offentliggøres. Dette følger af retssikkerhedslovens § 79 b.

Kilde: sm.dk/danmarkskortet

2022 og 2023	Antal klagesager i alt	Ændrede/ophævede sager	Hjemviste sager	I alt ændrede/ophævede	Ikast-Brande Kommunes
--------------	------------------------	------------------------	-----------------	------------------------	-----------------------

	2022	2023	2022	2023	2022	2023	og hjemviste sager	2022	2023	kommentarer til danmarkskortet 2023
*Hele socialområdet (børn, voksne, ældre)	95	56**	10	5	27	19	37	24		
***Voksenområdet (§§ 95-96, 97 og 100)	14	10	6	2	0	3	6	5	Der er en nedgang i antallet af klager samlet set og en nedgang i antallet af ændrede/ophævede sager.	
Børneområdet (§§ 32, 32a, 36, 39-42 og 44-45)	37	23	3	2	10	6	13	8	Ikast-Brande Kommune vil påpege, at sager der afgøres med flere resultater ikke registreres statistisk med hvert af disse resultater, men oftest kun med laveste fællesnævner. Én sag med 3 stadfæstelser og 1 hjemvisning tæller i dag som en hjemvisning i forhold til alle 4 resultater. Denne opgørelsesmetode ønskes ændret, da det giver et skævt billede i forhold til kommunens reelle omgørelsesprocent.	

* De bestemmelser som Ankestyrelsen har behandlet under "hele socialområdet" er bestemmelser, som vedrører både social- og ældreområdet. For nærmere orientering om, hvilke konkrete bestemmelser, der er indeholdt i "hele socialområdet", henvises der til bilaget til sagsfremstillingen: "Læsevejledning til Danmarkskortet". Nederst i læsevejledningen er bilag 1, hvori bestemmelserne er oplyst.

** 10 klagesager på voksenområdet sammenlagt med 23 klagesager på børneområdet giver tilsammen 33 klagesager. Differencen på 23 skyldes, at der er flere bestemmelser under "hele socialområdet", end der er fremhævet konkret for voksen- og børneområdet i tabellen.

*** De 4 bestemmelser, som er fremhævet under voksenområdet, er bestemmelser som vedrører både socialområdet og ældreområdet.

Sammenligning med Herning, Billund og Silkeborg kommuner:

Sammenligning af Danmarkskort mellem kommuner 2023	Antal sager for hele socialområdet (børn, voksne, ældre)		Antal sager for voksenområdet (§§ 95-96, 97 og 100)		Antal sager for børneområdet (§§ 32, 32a, 36, 39-42 og 44-45)	
	ialt ændrede, hjemviste eller ophævede sager	Ialt klagesager uanset resultat	ialt ændrede, hjemviste eller ophævede sager	Ialt klagesager uanset resultat	ialt ændrede, hjemviste eller ophævede sager	Ialt klagesager uanset resultat
Silkeborg Kommune	30 (35%)	85	6 (35%)	17	8 (36%)	22
Herning Kommune	46 (39%)	118	5 (56%)	9	17 (52%)	33
Billund Kommune	38 (54%)	70	0 (0%)	1	18 (69%)	26
Ikast-Brande Kommune	24 (43%)	56	5 (50%)	10	3 (38%)	8

Ankestyrelsens reaktionsmuligheder:

Hjemvisning

betyder, at Ankestyrelsen sender sagen tilbage til kommunen, som er førsteinstans. Kommunen skal behandle sagen og afgøre den igen. Grunden til, at en sag hjemvises, kan for eksempel være, at der mangler oplysninger, eller at der er sket alvorlige sagsbehandlingsfejl, såsom manglende partshøring eller klagevejledning.

Ændring/ophævelse

betyder, at afgørelsen er juridisk forkert, og at Ankestyrelsen har ophævet eller vælger at ændre kommunens afgørelse. Ankestyrelsen kan ændre kommunens afgørelse i de situationer, hvor Ankestyrelsen vurderer, at kommunen har lavet en fejl, men hvor Ankestyrelsen har tilstrækkelige oplysninger i sagen til at kunne tage selvstændigt stilling til sagen.

Stadfæstelse

betyder, at Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse.

Afvisning/henvisning

betyder, at Ankestyrelsen ikke behandler sagen. Det kan for eksempel være, fordi borgeren har klaget for sent eller beslutter at opgive klagen. Eller fordi Ankestyrelsen ikke er den kompetente myndighed, og derfor sender klagen videre til en anden instans.

Udover ovenstående har Ikast-Brande Kommune trukket supplerende tal for både Voksen- og Børneområdet, hvilket fremgår i vedhæftede bilag.

Bilaget indeholder supplerende oplysninger og det er derfor ikke et krav fra Ankestyrelsen, at det indtænkes i beslutningen om en eventuel handleplan.

Budgetmæssige konsekvenser

Ingen.

Bilag

Læsevejledning_til_Danmarkskort

Bilag 1 Oversigt over tal fra Ankestyrelsens talportal 2023. Børne, Social- og Ældreområdet

Punkt 7: Tendenser i borgersager

27.00.00-A21-2-22

Beslutning

Taget til efterretning.

Behandlingsforløb

Arbejdsmarkeds-, Psykiatri- og Handicapudvalget 6. november 2024

Tidligere udvalgsbeslutninger

Indstilling

Direktøren for voksenområdet indstiller, at

- orienteringen vedrørende tendenser i borgersager tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Baggrund for udvalgssagen:

Da det gamle Sundheds- og Omsorgsudvalg blev nedlagt, blev det samtidig besluttet, at de dyre enkeltsager over 1 mio. kr. ikke længere skulle forelægges udvalget til politisk godkendelse. I stedet blev det besluttet, at Socialafdelingen løbende orienterer udvalget om de vigtigste tendenser i de indsatser, der bevilges.

Udvalgssagen om tendenser i borgersager bliver behandlet to gange årligt. Sidste gang udvalgssagen blev behandlet var i april 2024.

I denne behandling af udvalgssagen er der blevet taget udgangspunkt i de 50 dyreste sager. Det er ud fra disse 50 sager, at nedenstående 3 tendenser udspringer.

Indledningsvist kan det opsummeres, at der i 2023-2024 særligt er 3 tendenser, der kendetegner borgerforløbene i afdelingen:

1. Større kompleksitet i borgerens diagnoser, herunder flere borgere med multiple problemstillinger, samt udadreagerende adfærd.
2. Flere, især yngre borgere, med misbrugs- og sociale problematikker samtidig med en psykiatrisk lidelse og/eller lav IQ, som har behov for et botilbud.
3. Udfordringer i forhold til at finde det rette botilbud til borgere med de ovennævnte udfordringer. Dette grundet få pladser, hvor der ikke altid er den tilstrækkelige specialisering, samt hvor der er høje priser pga. behovet for en høj grad af en-til-en dækning.

Bemærkninger til tendens nr. 2:

Det er kendetegnende for ungegruppen, at de har behov for flere indsatser end tidligere. Der er en del udsatte unge med misbrugsproblematikker og multiple funktionsnedsættelser. Autisme og selvskade er i vækst i denne målgruppe.

I Regionspsykiatrien er netop opstartet en indsats til borgere med autisme og med komorbiditet, fordi Regionspsykiatrien ser mange, især yngre borgere, der bliver indlagt gentagne gange med psykiatriske symptomer grundet overbelastning.

Betydning af komorbiditet: En person der på samme tid har to indbyrdes uafhængige lidelser. Mennesker med autisme har en øget risiko for komorbiditet. Det vil sige, at autismen optræder samtidig med eksempelvis psykisk sygdom. Mennesker med autisme er således i højere risiko for sygdomme som eksempelvis angst og depression, som blandt andet kan skyldes overbelastning og mistrivsel.

Tværkommunalt samarbejde:

Ikast-Brande Kommune har nedsat en tværgående kommunal arbejdsgruppe, som har foretaget en kortlægning af eksisterende indsatser vedrørende forebyggelse og behandling af spiseforstyrrelse og selvskade.

Formålet med arbejdsgruppen er blandt andet at sikre, at borgere ved, hvor i kommunen der kan søges hjælp til forebyggelse og behandling af spiseforstyrrelse og selvskade. Derudover er formålet med arbejdsgruppen blandt andet også at sikre tidlig opsporing, helhedsorienteret indsats og at sikre højere grad af koordinering med eksterne aktører.

Spiseforstyrrelse og selvskade kommer i mange forskellige udtryk og graden af kompleksitet og alvor i det enkelte tilfælde varierer meget. På baggrund af, at der kan være store forskelle på de enkelte borgeres behov for hjælp, er værdigrundlaget og den faglige ramme for arbejdet ens.

Supplerende data om tendenserne i de 50 dyreste sager:

Nedenfor er to tabeller, som viser spredningen i aldersgruppe, samt fordelingen mellem interne- og eksterne udfører, for de 50 borgersager.

Tabel 1: Aldersoversigt i de 50 dyreste sager*

Aldersgruppe	Antal borgere
< 9 år	0
10-19 år	<5
20-29 år	17
30-39 år	8
40-49 år	7
50-59 år	9
60-69 år	<5
70-79 år	<5
80 < år	0

*Aldersfordelingen på borgerne er indsat i tabel 1. Hvor der er færre end 5 borgere, står der ”< 5”, for at sikre borgernes anonymitet.

Tabel 2: Intern eller ekstern udfører

Ikast-Brande Kommune udfører (Intern)	Eksterne kommuner udfører
20	30

Borgere med selvskadende adfærd og spiseforstyrrelser:

Herunder en oversigt over, hvor mange borgere i Socialafdelingens tilbud, der har selvskadende adfærd eller spiseforstyrrelse som primær diagnose.

Tabel 3: Selvskadende adfærd eller spiseforstyrrelse

Borgers primære diagnose	2021	2022	2023	2024
Total	8	9	10	8
Selvskadende adfærd			<5	
Spiseforstyrrelse	8	9	9	8

*Hvor der er færre end 5 borgere, står der ”<5”, for at sikre borgernes anonymitet.

Budgetmæssige konsekvenser

Ingen.

Punkt 8: Indgåelse af ny kontrakt med Center for Kommunikation

00.15.00-A00-61-24

Beslutning

Taget til efterretning.

Behandlingsforløb

Arbejdsmarkeds-, Psykiatri- og Handicapudvalget 6. november 2024

Tidligere udvalgsbeslutninger

Indstilling

Direktøren for voksenområdet indstiller, at

- orienteringen om den nye samarbejdsaftale tages til efterretning
- antallet af udbudssteder for høreomsorg i Ikast-Brande Kommune fastholdes på 3 steder i prøveåret 2025
- i forbindelse med evaluering af prøveåret 2025 involveres Ældreråd og Handicapråd
- på baggrund af evalueringen tages politisk stilling til det fremadrettede serviceniveau, herunder antal udbudssteder.

Sagsfremstilling

Center for Kommunikation (CFK) har siden kommunalreformen, hvor CFK overgik fra Amt til Kommunalt regi, været drevet af Herning Kommune på vegne af alle kommunerne i Gødstrupsklyngen. CFK leverer ydelser inden for kommunikationsområdet til både børn og voksne samt for arbejdsmarkedsområdet. Hovedøkonomien til Ikast-Brande Kommunes drift ligger på myndighedsområdet i Sundhed og Ældre. Samarbejdsaftalen mellem kommunerne bygger på et solidarisk samarbejde og brug af indsatser fra CFK, idet et bredt borgergrundlag er en forudsætning for at kunne opretholde et specialiseret tilbud tæt på borgerne.

Økonomien har dog de seneste år været under pres. Derfor har Herning Kommune ønsket samarbejdsaftalen genforhandlet.

Ny samarbejdsaftale

I oktober 2024 er der indgået en ny aftale mellem Lemvig, Struer, Holstebro, Ringkøbing-Skjern, Ikast-Brande og Herning kommuner om en ny økonomimodel for Center for Kommunikation (CFK). 2025 er et prøveår, hvor den nye aftale afprøves og hvor der bl.a. vil blive arbejdet på at sikre mere gennemsigtighed i forhold til de enkelte kommuners brug af ydelser samt et center i økonomisk balance.

Der er generelt enighed om, at det specialiserede område, som CFK varetager opgaver indenfor, kræver en organisation af en vis volumen og robusthed. Dette grundet, at der er behov for forsyningsikkerhed og en bæredygtig organisation, hvor specialiseret viden kan rekvireres, fastholdes og udvikles, så der sikres de nødvendige kompetencer til fremtidig indsats.

Høreomsorg

Et af de faglige områder vedrører høreområdet. På dette område har CFK lokale udbudssteder i samarbejdskommunerne. Det vil sige, at CFK har personale, der varetager opgaver på høreområdet lokalt og kommunerne stiller lokaler til rådighed. På nuværende tidspunkt varierer antallet af udbudssteder kommunerne i mellem.

Med henblik på at harmonisere og ensrette tilbuddet om lokale betjeningssteder på høreområdet, er det besluttet, at kommunerne fra 2025 kun har ét udbudssted indeholdt i aftalen.

Ikast-Brande kommune har indtil nu haft tre udbudssteder.

- Ikast, som holder åbent én dag pr. uge
- Brande, som holder åbent én dag pr. måned.
- Nørre Snede, som holder åbent én dag pr. måned.

Fra 1. januar 2025 vil Ikast-Brande Kommune, inden for taksten i samarbejdsaftalen, udelukkende have ét udbudssted på høreområdet. Administrationen vurderer, at det vil være mest hensigtsmæssigt at placere dette i Ikast grundet borgergrundlaget. Det kommer dog til at betyde større kørselsafstand for borgere bosat i den sydlige del af kommunen.

Høreomsorgen til borgere omfatter:

- Skift af slange og filtre
- Justering af høreapparater
- Vejledning i betjening og vedligeholdelse af høreapparater
- Mestringsstrategier ved tinnitus
- Specialrådgivning unge, til borgere i erhverv og til borgere med Cochlear implant
- Henvisning til anden hjælp efter behov.

Ønsker Ikast-Brande fortsat at tilbyde høreomsorg fra CFK på høreområdet i den sydlige del af kommunen, vil det betyde merudgift.

En samlet årlig merpris for to ekstra udbudssteder i Brande og Nr. Snede ville være:

Lokation	Udgifter*
Brande	19.047 kr. + Kørsel
Nørre Snede	15.419 kr. + Kørsel
I alt	34.466 kr. + Kørsel

*Priserne indeholder tidsforbrug til administration og transporttid. Fagpersonens timeforbrug vedrørende selve opgaven på udbudsstedet er indeholdt i timerammeabonnementet.

Såfremt udvalget ønsker at bibeholde 2 eller 3 udbudssteder, forventes det at kunne rummes indenfor det nuværende budget i 2025. I forhold til budget 2026 er det mere usikkert.

Sagen medtages til orientering i Ældreråd og Handicapråd. Grundet den korte tidsfrist har det ikke været muligt at gennemføre en høring, men der vil på baggrund af 2025 blive evalueret på aftalen, hvor Ældreråd og Handicapråd også inddrages.

Budgetmæssige konsekvenser

Ingen

Punkt 9: Orientering om tildeling af midler Bellisbo

29.00.00-P20-11-24

Beslutning

Taget til efterretning.

Behandlingsforløb

Arbejdsmarkeds-, Psykiatri- og Handicapudvalget 6. november 2024

Tidligere udvalgsbeslutninger

Indstilling

Direktøren for voksenområdet indstiller, at

- orientering om igangsætning af Bellisbo projektet tages til efterretning.

Sagsfremstilling

I forbindelse med godkendelse af budgetforliget for 2025, godkendte Byrådet d.7 oktober 2024 renovering og udbygning af Bellisbo. Dette betyder, at der optages et lån på 40,6 mio. kr. igennem den nationale lånepulje til udvidelse af botilbudskapaciteten på socialområde, samt anvendes 3 mio.kr. tildelt til udgifter forbundet med genhusning af borgerne i renoverings- og byggeperioden.

Arbejdsmarkeds- Psykiatri- og Handicapudvalget orienteres hermed om projektet.

Om projektet

Der vil ske en renovering og udvidelse af boligerne registreret som §108. Bellisbo vil udvide antal pladser fra 11 til 15 pladser, således at Bellisbo samlet set vil have 23 pladser tilgængelig efter renoveringen. Det er ved tildeling af midler fra lånepuljen forudsat, at udvidelsen og renoveringen omfatter tilbud efter §107 og/eller § 108, at projektet bidrager til, at kommunernes samlede botilbudskapacitet udvides, at projektet gennemføres inden udgangen af 2026, at bruttoanlægsudgiften udgør mindst 20.mio.kr. samt at mindst 25% af pladserne stilles til rådighed for andre kommuner.

Under renoveringen vil borgerne skulle genhuses. Det samlede projekt estimeres at vare ca. 2 år og 4 måneder. Der tages forbehold for eventuelle uforudsete situationer, som kan forlænge processen.

Med godkendelse af budgetforliget startes projektet nu op.

Baggrund for renovering og udbygning an Bellisbo

Byrådet godkendte d.19. juni 2023 Strategisk Masterplan for Bygningsmassen for Socialafdelingen. I denne fremgår en status over Socialafdelingens samlede bygningsmasse, en oversigt over strategiske principper og mål samt 8 fokusområder afdelingen vil arbejde med for at opnå en bæredygtig bygningsmasse. I 2024 har afdelingen ønsket at påbegynde arbejdet med fokusområde 8, Tilpasning af Bygningsmassen, med et særligt fokus på Bellisbo, som har utidssvarende bygninger jf. analysen af Bygningsmassen. Baggrunden for at sætte fokus på Bellisbo nu, er at der i aftalen mellem Regeringen og KL om kommunernes økonomi i 2024 blev givet et ekstraordinært løft på i alt 1,5 mia. kr. til at

investere i botilbud i årene 2024. Puljen blev åbnet med en ansøgningsfrist primo maj 2024. På Byrådets møde d. 30 april 2024, blev godkendt, at Socialafdelingen ansøgte puljen om finansiering af renoveringen og udbygningen af Bellisbo. Den 26 juni 2024 modtog Ikast-Brande Kommune tilsagn om lånedispensation for 2025-26 fra lånepuljen til udvidelse af botilbudskapaciteten på socialområdet.

Bellisbos målgruppe og nuværende rammer

Bellisbo er et socialpædagogisk døgntilbud, der henvender sig til borgere med fysiske- og psykiske funktionsnedsættelser i aldersgruppen fra 18 år og op. Bygningen er ejet af Ikast-Brande Kommune, og har 19 pladser fordelt på 3 huse. Af disse boliger er 11 § 108 boliger, som har behov for at blive renoveret. Dette med henblik på at forbedre tilgængeligheden for kørestole, lydisolere bedre samt øge adgang til faciliteter, hvor der kan tilbydes indsatser til borgerne.

Budgetmæssige konsekvenser

Ingen

Punkt 10: Naturbaserede indsatser i Socialafdelingen

29.00.00-P20-23-22

Beslutning

Taget til efterretning.

Behandlingsforløb

Arbejdsmarkeds-, Psykiatri- og Handicapudvalget 6. november 2024

Tidligere udvalgsbeslutninger

Indstilling

Direktøren for voksenområdet indstiller, at

- orientering om naturbaserede indsatser i Socialafdelingen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Arbejdsmarkeds- Psykiatri- og Handicapudvalget blev på udvalgsmødet d. 7. december 2022 orienteret om, at Socialafdelingen var i dialog med SIND Herning-Ikast-Brande om at indgå i et partnerskab om naturgrunden, Møllemarken, beliggende nær Bording. Dialogen omhandlede blandt andet muligheder for at anvende grunden som ramme for afprøvning af naturbaserede indsatser i Socialafdelingen.

Siden da har Socialafdelingen arbejdet videre med at afklare muligheder for at afprøve og udvikle en model for at integrere naturen i sociale indsatser. Herunder etablere et forsknings samarbejde, udvikle en projektbeskrivelse, afsøge relevante samarbejdspartnere og afsøge muligheder for finansiering.

I denne sag følger et oprids af baggrund for og formålet med at afprøve naturbaserede indsatser i Socialafdelingen og der gives en foreløbig orientering om status på arbejdet.

Formål med naturbaserede indsatser

Forskningen viser, at naturen har en positiv betydning for både menneskers fysiske, mentale og sociale sundhed. Ophold i naturen påvirker mennesker fysiologi og sænker blodtryk, kortisol og stresshormoner. For mennesker med psykiatriske og psykosociale udfordringer ses der ligeledes positive effekter af naturbaserede indsatser. Det gælder eksempelvis i forhold til stress, depression, angst, spiseforstyrrelser samt i forhold til veteraner og voldsramte. Ligeledes viser erfaringer fra andre projekter, at indsatser i naturen kan bidrage til at styrke fællesskaber samt øge udsatte unges livsmestring og trivsel.

På trods af evidens for naturens positive effekter, er der fortsat meget begrænsede erfaringer med at integrere naturen aktivt og systematisk i indsatser på socialområdet i de danske kommuner. Med andre ord er der et stort uudnyttet potentiale i at integrere naturen mere aktivt i sociale indsatser og i højere grad anerkende naturen som en del af arbejdet med recovery og rehabilitering.

På den baggrund ønsker Socialafdelingen at afprøve og udvikle en model for naturbaseret socialt arbejde i afdelingen; i første omgang i socialpsykiatrien men senere også i afdelingens øvrige centre.

Dette fokus ligger i øvrigt i tråd med den strategiske retning i Masterplan for den bygningsmæssige kapacitet i Socialafdelingen, som har til formål at sikre bæredygtige, fleksible og attraktive rammer til fremtidens målgrupper. Heri fremgår det under fokusområde 1, at Socialafdelingen de kommende ti år vil arbejde med at afprøve og udvikle flere mobile indsatser, herunder indsatser i naturen.

Status på udvikling af naturbaserede indsatser i Socialafdelingen

Naturgrund

Siden 2022 har Socialafdelingen fortsat dialogen med lokalforeningen SIND Herning-Ikast-Brande om naturgrunden, Møllemarken. Der er fortsat mulighed for at Socialafdelingen kan benytte grunden, men der er ikke indgået en konkret samarbejdsaftale, da der har været nogle interne forhold omkring Møllemarken, som først skulle afklares.

Med henblik på at sikre nærhed og god tilgængelighed for borgerne, arbejdes der aktuelt også på at få adgang til en naturgrund i nærheden af Brande. Socialafdelingen har derfor været i dialog med Naturafdelingen samt Fritidsafdelingen for at afsøge alternative naturgrunde i kommunen, som kan danne ramme for naturbaserede indsatser.

I afsøgningen af potentielle naturgrunde, har der blandt andet været lagt vægt på, at der var tale om bynær natur og god tilgængelighed i forhold til offentlig transport, toiletfaciliteter samt mulighed for at videreudvikle området. Socialafdelingen er aktuelt ved at indgå en aftale om en konkret naturgrund i nærheden af Brande.

Forskningssamarbejde og udvikling af projektbeskrivelse

Socialafdelingen har indgået et samarbejde med Professionshøjskolen Absalon om udvikling og gennemførelse af et projekt, som har til formål at udvikle og afprøve naturbaserede indsatser for mennesker med tilknytning til Socialafdelingen i Ikast-Brande Kommune gennem et fælles udviklingsprojekt mellem Ikast-Brande Kommune og Professionshøjskolen Absalon.

Projektet har til formål:

- At øge den mentale sundhed og recovery hos deltagerne gennem naturbaserede gruppeforløb og naturbaserede aktiviteter samt øge udsatte borgeres forbindelse til naturen.
- At udvikle og afprøve naturbaserede gruppeforløb og naturbaserede aktiviteter for mennesker med tilknytning til Socialafdelingen i Ikast-Brande Kommune gennem et fælles udviklingsprojekt mellem Ikast-Brande Kommune og Professionshøjskolen Absalon.
- At udvalgte medarbejdere i Ikast-Brande Kommune får kompetencer til at udvikle, planlægge og gennemføre naturbaserede gruppeforløb og naturbaserede indsatser for projektets målgrupper.
- At undersøge betydningen af og potentialet for at tilbyde naturbaserede gruppeforløb og naturbaserede aktiviteter til mennesker med alvorlige psykiske lidelser.
- At udvikle en model for, hvordan man kan organisere naturbaserede gruppeforløb på det sociale område, som kan anvendes af andre kommuner og organisationer i implementering af naturbaserede indsatser.
- At skabe et attraktivt naturområde for det øvrige lokalsamfund.

Finansiering af projekt

Absalon og Socialafdelingen er i dialog med en eller flere fonde med henblik på at finansiere projektet. De forventede udgiftsposter i projektet omhandler blandt andet samskabelsesprocesser om udvikling af naturgrunden og etablering af

faciliteter; kompetenceudvikling af medarbejdere; udgifter i forbindelse med afprøvning og gennemførelse af naturbaserede indsatser samt forsknings- og formidlingsaktiviteter.

Når der foreligger endelig afklaring af projektet med både lokation, igangsættelse og finansiering, vil der ske orientering i udvalget igen.

Budgetmæssige konsekvenser

Punkt 11: Opfølgning på temadrøftelse om de tværgående ungemålgrupper

00.22.04-G01-10-24

Beslutning

Taget til efterretning.

Behandlingsforløb

Arbejdsmarkeds-, Psykiatri- og Handicapudvalget 6. november 2024

Børne-, Kultur- og Fritidsudvalget 6. november 2024

Tidligere udvalgsbeslutninger

Indstilling

Direktøren for voksenområdet indstiller, at

- orienteringen om opfølgning på temadrøftelse om de tværgående ungemålgrupper tages til efterretning

Sagsfremstilling

Onsdag d. 25. september 2024 deltog Arbejdsmarked-, Psykiatri-, og Handicapudvalget og Børne-, Kultur-, og Fritidsudvalget i en fælles drøftelse om ungemålgruppen på tværs af de to udvalg.

Dagsorden for mødet var blandt andet med afsæt i oplæg fra Arbejdsmarkedschefen og Socialchefen, at identificere områder med mulige forbedringsindsatser i snitfladerne mellem de to udvalg. Både på voksenområdet og på børn og ungeområdet blev udvalgene præsenteret for indsatser, resultater og tilgange til arbejdet med de unge.

De to udvalg var efterfølgende blandt andet optaget af overgangen fra barn til voksen, særligt med fokus på de 26 unge, der debuterer på uddannelseshjælp ved det 18. år, samt de unge, der er i socialtilbud ved det 18. år. I forhold til unge, der er i socialtilbud ved det 18. år, er der igangsat en ekstern analyse og i forhold til de unge der debuterer på uddannelseshjælp når de bliver 18 år, er der iværksat en caseanalyse i regi af KUI (Den kommunale Ungeindsats), af de enkelte borgersager.

På baggrund af mødet ønsker begge udvalg et nyt fællesmøde om cirka seks måneder, hvor de foreløbige resultater af de 2 sagsanalyser præsenteres med afsæt i konkrete anonymiserede borgercases, der karakteriserer målgruppen både ved overgang til Arbejdsmarkedsområdet og til Socialområdet.

Fokus i sagsanalyserne og præsentationen vil blandt andet omhandle, om der i borgernes forløb kunne iværksættes andre indsatser eller om man kunne have en anden tilgang i nogle af borgerforløbene, for at opnå en større og bedre udvikling af de unges forudsætninger for at mestre eget liv som voksen. Derudover er udvalgene optaget af at følge udviklingen omkring "ny udsathed", hvilke udfordringer det giver hvordan der arbejdes med det på tværs.

Budgetmæssige konsekvenser

Ingen

Punkt 12: Udvikling i fleksjob

15.00.00-G01-24-24

Beslutning

Taget til efterretning.

Behandlingsforløb

Arbejdsmarkeds-, Psykiatri- og Handicapudvalget 6. november 2024

Tidligere udvalgsbeslutninger

Indstilling

Direktøren for voksenområdet indstiller, at

- orientering vedrørende udvikling i fleksjob tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Notat om Fleksjob.

Administrationen har dykket ned i tallene vedrørende gruppen af borgere på fleksjob samt borgere, som modtager ledighedsydelse i kommunen, dette med henblik på at analysere udviklingen på en række nøgleområder og forstå gruppen bedre. Bevilling af fleksjob er resultat af en ofte længerevarende udviklingsproces, hvor målet har været at sikre borgeren varig og ordinær beskæftigelse og fuld selvforsørgelse. De borgere der tilkendes fleksjob har en varig nedsat arbejdsevne og behandlingsmulighederne er udtømte. Ligeledes har alle muligheder for fremtidigt ordinært arbejde været undersøgt og afprøvet, så beskæftigelsesmulighederne i forhold til job på almindelige vilkår er udtømte. Borgere der visiteres til fleksjob har ofte været i en længerevarende virksomhedsrettet indsats, hvor der er arbejdet med udvikling af lønnede timer til det maximale niveau for den enkelte borger. I udviklingsprocessen er borgerne oftest på kontanthjælp, uddannelseshjælp, ressourceforløb eller jobafklaringsforløb.

Analysen tager primært afsæt i data fra STAR og kortlægger bl.a. mængde, alder og udvikling over tid. Alle er relevante pejlemærker, som kan hjælpe med at skabe forståelse af kommunens udgifter på området.

Generelt vil Ikast-Brandes data i dette notat blive sammenlignet med kommunerne i RAR Vestjylland og landspopulationen.

I Ikast-Brande Kommune tror man på værdien af arbejde for den enkelte borger. Et fleksjob tilkendes kun når ordinært job ikke længere er en mulighed og har den positive betydning, at der på trods af nedsat arbejdsevne kan opretholdes et niveau af tilknytning til arbejdsmarkedet, som ellers ikke var opnået. Fleksjob sikrer at mange borgere fortsat er en god arbejdskraft for virksomhederne og mange ansatte med nedsat arbejdsevne kan fastholdes i job. Yderligere har Ikast-Brande Kommune et relativt lavt niveau af førtidspensioner. Dette kan delvist forklares ved brugen af fleksjob, specifikt i de ældre aldersgrupper, for borgere som ellers kunne være kandidater til netop en førtidspension.

Fleksjob kan altså i nogen tilfælde resultere i en besparelse på ydelsen, hvis alternativet eksempelvis er tilbagetrækningsydelse eller en anden ydelse på fuld tid. I beskæftigelsesindsatsen taler man ofte om forbundne kar, idet en borger, som modtager én specifik ydelse, ofte blot ville modtage en anden ydelse, hvis visitationen var anderledes. Alternativet til ydelsen er således ikke ordinært job, men snarere en alternativ ydelse. Brugen af fleksjob spiller derfor godt sammen med kommunens tro på værdien af, at være en del af arbejdsfællesskabet, som en væsentlig og positiv faktor for borgere og virksomheder

Tilknytning til arbejdsmarkedet har også andre positive afledte effekter. Allerede tilbage i 2007 udarbejdede AKF, Anvendt Kommunal Forskning, en analyse af helbredsomkostningerne ved arbejdsløshed. Analysen viser, at psykiske lidelser, eksempelvis depression, har en stærk sammenhæng med arbejdsløshed. Yderligere peger analysen på en lang

række faktorer som konsekvenser af arbejdsløshed, der alle kan resultere i dårligt helbred. Ultimativt konkluderes det, at arbejdsløshed forøger risikoen for tidligere død. På samfundsøkonomisk plan er der således god ræson i at fastholde borgernes kontakt til arbejdsmarkedet i den grad, det er muligt. Det er ikke blot beskæftigelsesindsatsen, der vil opleve besparelser som følge af dette, men også social- og sundhedsområdet.

Mængden af borgere med fleksjob

Pr. juli måned 2024 har Ikast-Brande Kommune 958 borgere i fleksjob. Dette svarer til 4,6 % af den samlede arbejdsstyrke. Det er 1,4 procentpoint højere end landsgennemsnittet, men helt på linje med gennemsnittet for RAR Vestjylland. Sammenlignet med de andre kommuner spænder niveauet fra 4,3 % i Herning Kommune til 5,2 % i Ringkøbing-Skjern Kommune. Dermed placerer Ikast-Brande Kommune sig midt i gruppen. Grundet kommunens demografiske sammensætning, og gruppen af unge der i høj grad fra flytter for fx at studere udenfor kommunen, er RAR Vestjylland et væsentligt bedre sammenligningsgrundlag end landsgennemsnittet.

Hvilke aldersgrupper får fleksjob?

4,6 % af den samlede arbejdsstyrke i kommunen er i fleksjob. Dette er helt på linje med RAR Vestjylland. Ser man nærmere på de enkelte aldersgrupper, ser man, at Ikast-Brande Kommune ligger lidt under RAR Vestjyllands gennemsnit, når det gælder de yngste grupper i fleksjob. Specifikt kommer de 20- til 29-årige sjældnere i fleksjob. De 50- til 54-årige ligger ligeledes under gennemsnittet. Den ældste gruppe, de 65+ årige, ligger en smule højere end gennemsnittet for RAR Vestjylland. Se tabel 1.

Det kan muligvis tolkes positivt, at gruppen af 65+ årige i fleksjob er større end gennemsnittet, da denne gruppe i mange tilfælde alternativt ville være at finde i andre ydelsesgrupper, herunder tilbagetrækningsydelse.

Tabel 1:

Fleksjob: Fuldtidspersoner i pct. af arbejdsstyrken - juli 2024													
	16-19 år	20-24 år	25-29 år	30-34 år	35-39 år	40-44 år	45-49 år	50-54 år	55-59 år	60-64 år	65+ år	Andel i alt	Fuldtidspersoner i alt
Hele landet	0	0	0,1	0,2	0,3	0,3	0,5	0,5	0,6	0,5	0,1	3,2	97.255
RAR Vestjylland	0	0,1	0,2	0,3	0,4	0,5	0,7	0,8	0,9	0,7	0,1	4,6	7.595
Herning	0	0,1	0,2	0,3	0,4	0,5	0,7	0,7	0,7	0,5	0,1	4,3	1.967
Holstebro	0	0	0,2	0,4	0,5	0,5	0,6	0,7	0,8	0,6	0,1	4,4	1.290
Ikast-Brande	0	0	0,1	0,3	0,4	0,5	0,7	0,7	0,9	0,7	0,2	4,6	958
Lemvig	0	0	0,2	0,2	0,4	0,6	0,7	0,9	0,9	1,1	0,2	5,2	479
Ringkøbing-Skjern	0	0,1	0,2	0,3	0,3	0,6	0,8	0,9	1	0,9	0,2	5,2	1.440
Skive	0	0,1	0,3	0,4	0,4	0,4	0,7	0,8	0,9	0,6	0,1	4,8	1.022
Struer	0	0,1	0,1	0,3	0,4	0,4	0,7	0,8	1,1	0,6	0,2	4,6	439
Viborg	0	0	0,2	0,3	0,4	0,5	0,6	0,7	0,8	0,7	0,2	4,4	2.103

Kilde: jobindsats.dk

Udviklingen i fleksjob

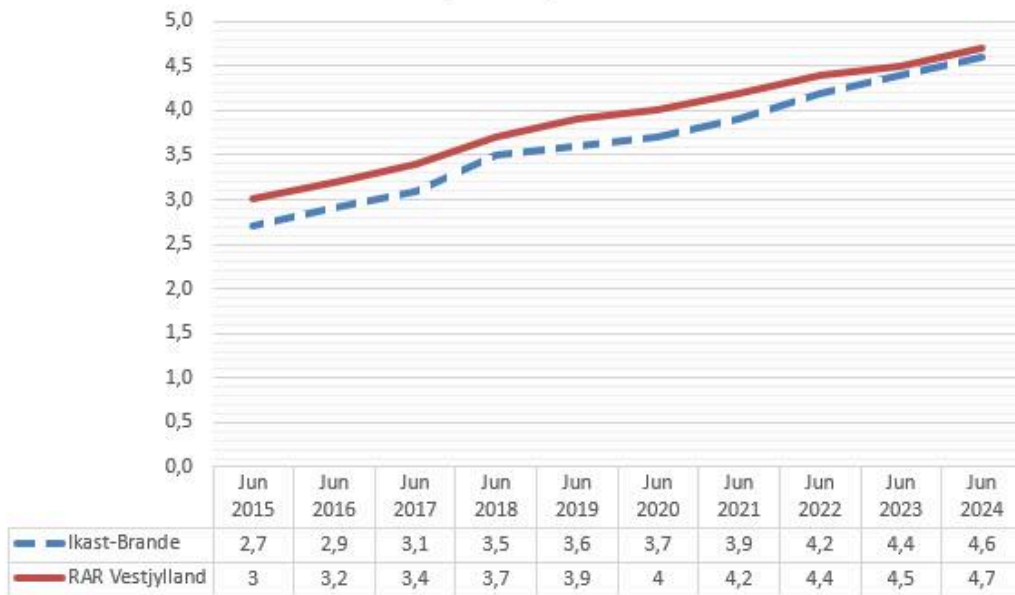
De seneste 10 år har man i RAR Vestjylland set en årlig stigning i andelen af borgere i fleksjob. Det samme gør sig gældende for Ikast-Brande Kommune. Over de seneste 10 år har kommunen set en stigning på 1,9 procentpoint af arbejdsstyrken. RAR Vestjylland som helhed har i samme periode oplevet en stigning på 1,7 procentpoint, hvilket betyder, at Ikast-Brande har haft en relativt højere stigning end gennemsnittet. Det skal dog bemærkes, at kommunen i 2015 havde et lavere udgangspunkt og med stigningen frem imod 2024 blot har indhentet gennemsnittet for RAR Vestjylland (Se figur 1).

Det er relevant at huske på, at offentlige ydelser i høj grad bevæger sig i forbundne kar, og en ændret visitationspraksis på ét område kan betyde ændringer i mængden på et andet. Den overordnede mængde af ydelser forbliver således relativt uændret. Der er indenfor de sidste 10 år kommet nye ydelsesgrupper i kommunerne, dels Jobafklaringsforløb, der sikrer at sygemeldte ikke står uden forsørgelse efter et år på sygedagpenge. Derudover er der også indført først 5 år nu 3 års ressourceforløb til borgere med komplekse problemer, så denne gruppe også sikres et fremtidigt forsørgelsesgrundlag og senest har tilbagetrækningsreformen med en pensionsalder på nu 67 år mod tidligere 65 år haft betydning for efterspørgslen på fleksjob. De nye ydelsesgrupper kan være en forklarende faktor for stigningen i antallet af fleksjobbere.

Arbejdsmarkedet spiller ligeledes en central rolle for, hvor mange borgere der kommer i fleksjob. Overordnet set forventes det, at andelen af borgere på ledighedsydelse, som venter på fleksjob, vil falde i perioder med stor efterspørgsel på arbejdskraft, mens andelen af borgere, som er i fleksjob, vil stige.

Figur 1:

Udvikling i fleksjob som procent af arbejdsstyrken



Kilde: Jobindsats.dk

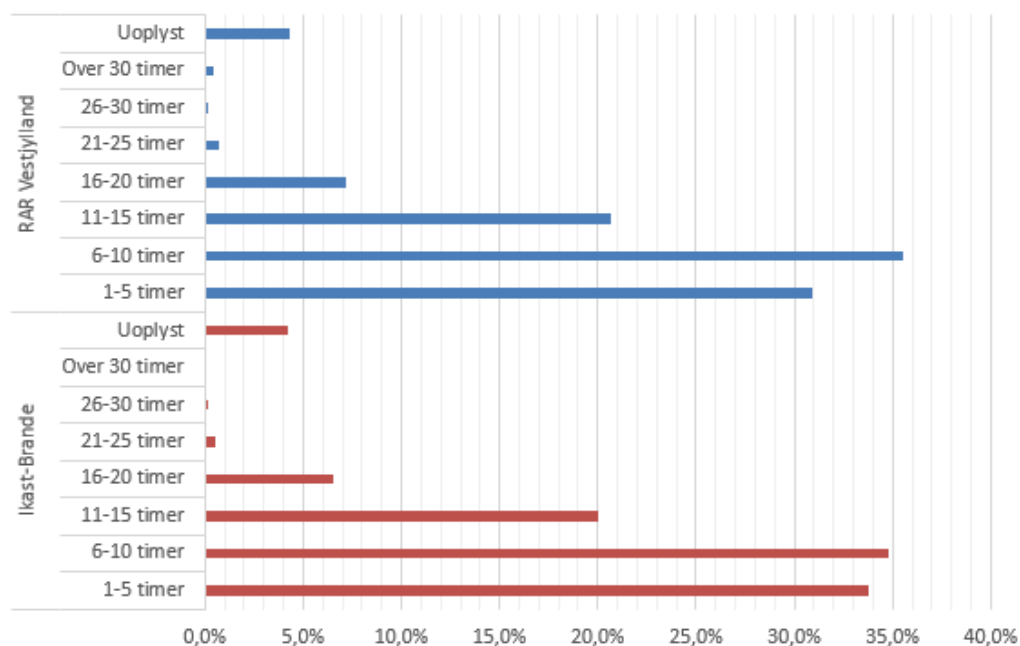
Hvor mange timer om ugen?

I det store hele fordeler fleksjobbene i Ikast-Brande Kommune sig tidsmæssigt meget ligesom i andre kommuner. De tre største grupper af borgere i fleksjob arbejder således 1-5 timer, 6-10 timer eller 11-15 timer. Det samme billede ser man i RAR Vestjylland. Dog er det værd at zoom ind på gruppen af borgere i fleksjob, der arbejder 1-5 timer. Her ligger kommunen 4 procentpoint over RAR Vestjyllands gennemsnit (se figur 2). Filosofien om lønede timer og tilknytning til arbejdsmarkedet, som kommunens beskæftigelsespolitik i høj grad bygger på, ses altså tydeligt i gruppen af borgere i fleksjob.

Kan man arbejde 1-5 timer om ugen, så gør man det i stedet for at modtage fuldtidsydelse. Siden 2021 er andelen af fleksjobbere i kategorien 1-5 timer således steget med 5,3 procentpoint. For RAR Vestjylland er udviklingen modsat, og man har i samme periode set et fald på omtrent 0,5 procentpoint for gruppen. Dette kan samtidig være en af årsagerne til, at Ikast-Brande Kommune har et meget lavt niveau af førtidspensionister sammenlignet med de øvrige kommuner i RAR Vestjylland, da en række af disse fleksjobansatte med få timer, ellers potentielt kunne være endt i denne kategori.

Figur 2:

Fleksjob under ny fleksjobordning fordelt på timer (Andel)



Det økonomiske aspekt

Rent økonomisk er fleksjob en attraktiv løsning set fra kommunens synspunkt, også når det gælder få ugentlige timer. Dette skyldes at man fra staten i tillæg til refusion også får fleksbidrag, hvilket betyder at kommunens nettoudgift falder.

For at illustrere dette, sammenlignes to borgere, hvor den ene er på førtidspension og den anden er i fleksjob 5 timer om ugen. Begge borgere har været på offentlig ydelse i mere end 52 uger. Fra 52 ugers ledighed falder refusionen til 20% hvilket er laveste trin på refusionstrappen. De er begge gift (for FØP betyder dette en lavere ydelse). Borgeren i fleksjob lønnes med 200 kr. i timen. Ingen af borgerne har andre indtægter udover ydelsen, som skal modregnes. Som yderligere sammenligningsgrundlag, fremlægges også udgiften til en kontanthjælpsmodtager, over 30 år gammel, med og uden forsørgersats. Resultatet ses i tabel 3.

Tabel 3:

	Ydelse	Refusion (20%)	Fleksbidrag	Nettoudgift
Førtidspension	17.315	3463	.	13.852
Kontanthjælp	12.326	2465	.	9.861
Kontanthjælp, forsørger	16.382	3276	.	13.106
Fleksjob 5 t/u	18.652	3730	3.921	11.000

Selvom grundydelsen er lavere for førtidspensionisten end fleksjobbere og refusionsprocenten er den samme jf. refusionstrappen, betyder fleksbidraget, at fleksjobberen i det konkrete tilfælde netto koster kommunen 2852 kr. (21%) mindre end førtidspensionisten.

Hertil kommer, at en borger i fleksjob også modtager løn fra sin arbejdsplads hvilket er ensbetydende med øgede skatteindtægter til kommunen.

For kontanthjælp varierer satsen meget afhængigt af en række eksterne omstændigheder. Det mest realistiske sammenligningsgrundlag vurderes at være en borger, som er over 30 år gammel. Både forsørgere og ikke forsørgere inddrages. Efter 52 uger på ydelsen falder refusionen til laveste trin, 20%, præcis som de øvrige ydelser. Borgeren som er forsørger koster kommunen 3106 kr. (16%) mere i ydelse, end hvis vedkommende havde en 5 timers fleksjobstilling. Borgeren som ikke er forsørger er isoleret set på ydelsen 1139 kr. (10%) billigere end fleksjobberen. Hertil kommer dog at kontanthjælpsmodtagere også modtager samtaler og indsatser løbende, hvilket er en yderligere omkostning for kommunen.

Har borgeren desuden børn, viser en analyse foretaget af STAR i 2023 desuden, at jo mere forældrene arbejder i barnets formative år, desto mindre er risikoen for at deres børn ender uden tilknytning til arbejdsmarkedet som voksne.

Borgere på ledighedsydelse

Borgere modtager ledighedsydelse, hvis de fx er visiteret til et fleksjob, men endnu ikke er startet i et, eller hvis der af nogen grund er midlertidigt afbrud i deres fleksjob. I juli 2024 modtog 0,6 % af den samlede arbejdsstyrke i Ikast-Brande Kommune ledighedsydelse. Sammenlignet med landet er dette 0,1 procentpoint højere. Sammenlignet med RAR Vestjylland er det 0,1 procentpoint lavere. I gruppen af kommuner placerer kun Struer og Viborg Kommune sig lavere end Ikast-Brande. Se tabel 4.

Tabel 4:

Ledighedsydelse i pct. af arbejdsstyrken juli 2024	
Hele landet	0,5
RAR Vestjylland	0,7
Herning	0,6
Holstebro	0,8
Ikast-Brande	0,6
Lemvig	0,7
Ringkøbing-Skjern	0,7
Skive	0,9
Struer	0,3
Viborg	0,5

Kilde: Jobindsats.dk

Konklusion

Ikast-Brande Kommune har pr. Juli 2024 958 borgere i fleksjob og yderligere 122 borgere på ledighedsydelse. Dette svarer til henholdsvis 4,6 og 0,6 % af kommunens arbejdsstyrke. Andelen af borgere i fleksjob har været støt stigende de seneste 5 år, men har først i år indhentet gennemsnittet for RAR Vestjylland, som også ligger på 4,6 % af arbejdsstyrken. Stigningen kan der være flere årsager til, men ændret visitationspraksis, afklaringsretten og arbejdsmarkedsvilkår har givetvis spillet en rolle.

Ikast-Brande Kommune har en relativt lav andel unge mennesker i fleksjob, og ligger kun over gennemsnittet i RAR Vestjylland for gruppen af 65+ årige. Det må tolkes i positiv, at de unge ikke tidligt i deres liv kommer på nedsat arbejdstid i form af fleksjob. For de 65+ årige må man forvente, at havde de ikke haft et fleksjob, ville tilbagetrækningsydelse af varierende type være relevant for en stor andel af dem. Dermed kan et fleksjob være med til at fastholde dem på arbejdsmarkedet i det omfang de magter i længere tid end ellers muligt.

Overordnet set placerer Ikast-Brande sig helt gennemsnitligt for regionen, når det kommer til mængden af fleksjobbere og ledighedsydelsesmodtagere.

Er alternativet til et fleksjob med få timer en førtidspension, er der økonomisk god grund til at vælge det første. Hertil kommer en række afledte faktorer som helbredsmæssige psykiske konsekvenser ved ikke at være en del af arbejdsmarkedet, som et fleksjob muligvis vil kunne afhjælpe. Desuden kan timerne i et fleksjob til enhver tid reguleres, hvilket vil have indflydelse på ydelse såvel som arbejdsmarkedstilknytning.

Kan der være en økonomisk fordel for kommunerne i at fastholde borgerne på kontanthjælp som alternativ til fleksjob? Her er svaret, at med fokus på borgernes afklaringsret, er det ikke muligt, når der er dokumentation for at borgerens arbejdsevne er varigt nedsat og beskæftigelsesmulighederne til ordinært job er udtømte. Udgangspunktet er, at hvis borgerne medvirker i et forløb og konklusionen er, at borgeren opfylder betingelserne for fleksjob, så er kontanthjælp ikke et alternativ. De borgere der fastholdes på kontanthjælp, ønsker ofte ikke at medvirke i et forløb, ønsker ikke at modtage behandling og/eller er ikke motiveret for en afklaring.

Budgetmæssige konsekvenser

Ingen.

Punkt 13: Udvikling i A-dagpenge august 2024

15.00.00-G01-9-24

Beslutning

Taget til efterretning.

Behandlingsforløb

Arbejdsmarkeds-, Psykiatri- og Handicapudvalget 6. november 2024

Tidligere udvalgsbeslutninger

Indstilling

Direktøren for voksenområdet indstiller, at

- orientering vedrørende udvikling i a-dagpenge august 2024 tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Udvikling i A-dagpenge i 2024

Dette notat omhandler udviklingen i mængden af modtagere af A-dagpenge i Ikast-Brande Kommune. Tallene sammenlignes med de andre kommuner i Vestalliancen. Det undersøges desuden på A-kasseniveau hvor udviklingen har været størst, og hvad status er for kommunens udgifter til seks ugers jobrettet uddannelse.

Resumé:

Ikast-Brande kommune har i årets første måneder set en væsentlig stigning i antallet af ledige på A-dagpenge. Som konsekvens af denne udvikling, følger administrationen udviklingen nøje.

I august så man 54 flere borgere på denne ydelse end samme måned året før. Kun få af A-kasserne ser ikke en stigning i antallet af ledige medlemmer. Lignende tendenser ses ligeledes i andre kommuner. Der bliver desuden brugt signifikant flere penge på 6 ugers jobrettet uddannelse, efter opgaven med håndtering af de ledige de første 3 måneder er overgået til A-kasserne.

Udvikling i mængden af A-dagpengemodtagere

I august 2024 havde Ikast-Brande Kommune 54 flere A-dagpengemodtagere end i samme måned året før. Dette udgør procentmæssige stigninger på 14% for august sammenlignet med 2023.

For at sætte tallet i perspektiv sammenlignes Ikast-Brande med de øvrige kommuner i Vestalliancen (se tabel 1). En stor del af kommunerne så en stigning på området i august sammenlignet med året før. Én kommune så en større stigning på området i august, end tilfældet var i Ikast-Brande. Denne kommune så en stigning på 15%. Tendensen man ser i Ikast-Brande kommune, er altså også at finde i de andre kommuner, men graden er mange steder mindre.

I august oplevede alle kommunerne i undersøgelsen, på nær Lemvig, en stigning i A-dagpengemodtagere i forhold til året før. Flere steder var stigningen dog noget mindre end hvad man så i juli. Dette var ikke tilfælde i Ikast-Brande Kommune. Med en stigning på 14% i juli i Ikast-Brande Kommune er der tale om en signifikant stigning. Udviklingen i august er 3 procentpoint højere end juli måned men dog noget lavere end maj og juni. Med 14% stigning i august sammenlignet med sidste år placerer kommunen sig bagerst i feltet af kommuner i Vestalliancen. Holstebro klarer sig dårligere, imens de øvrige kommuner i undersøgelsen klarer sig bedre på dette parameter.

Blandt mulige årsager til udviklingen kan man pege på konjunkturændringer og sæsonfyringer pga. hårde vintermåneder. Ikast-Brande Kommune har en relativt stor andel af timelønnede og sæsonbeskæftigede borgere. Det betyder, at arbejdsmarkedet kan reagere hurtigt på denne type udfordringer, hvilket potentielt kan sætte spor i antallet af A-dagpengemodtagere hurtigere end i kommuner, hvor der er færre af denne type ansættelser. Det vurderes dog, at disse faktorer ikke i sig selv kan forklare udviklingen.

Tabel 1:

	A-dagpenge / Antal fuldtidspersoner											
	Antal fuldtidspersoner								Ændring i procent			
	Maj 2023	Jun 2023	Jul 2023	Aug 2023	Maj 2024	Jun 2024	Jul 2024	Aug 2024	Maj	Jun	Jul	Aug
Hele Landet	65.018	66.381	70.823	72.667	71.066	71.547	75.561	75.031	9%	8%	7%	3%
RAR Vestjylland	2.515	2.474	2.434	2.619	2.958	2.819	2.771	2.802	18%	14%	14%	7%
Ikast-Brande	375	366	357	373	457	430	395	427	22%	17%	11%	14%
Herning	747	741	742	794	852	812	793	800	14%	10%	7%	1%
Holstebro	381	387	394	417	469	458	474	478	23%	18%	20%	15%
Lemvig	150	153	148	143	159	147	154	142	6%	-4%	4%	-1%
Ringkøbing-Skjern	367	360	327	377	468	442	409	397	28%	23%	25%	5%
Struer	190	171	162	178	187	173	177	184	2%	1%	9%	3%

A-kasserne håndterer de ledige de første 3 måneder

Da A-kasserne har overtaget håndteringen af de ledige de første 3 måneder, er det muligt, at dette er forklaringen på en del af udviklingen. For mange A-kasser er opgaven helt ny, og det må antages at medføre normale opstartsudfordringer, såsom brug af ny IT med mere. Desuden benytter A-kasserne oftere end jobcentrene muligheden for 6 ugers uddannelse, og denne faktor kan være med til at forlænge ledigheden.

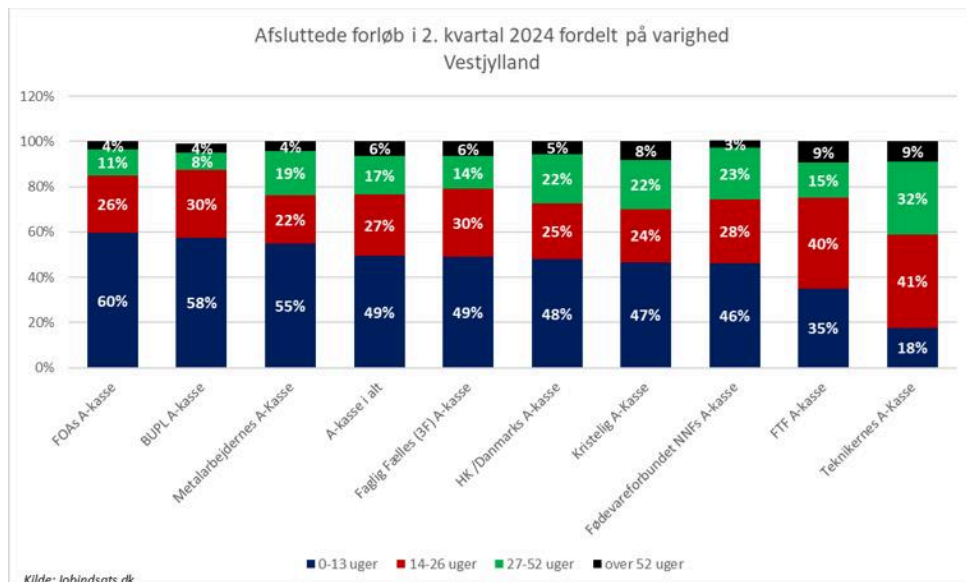
For at holde øje med, om enkelte A-kasser driver udviklingen i højere grad end andre, har administrationen sammenlignet antallet af ledige medlemmer i hver af A-kasserne med antallet samme måned året før. På denne måde er det muligt at vurdere, om specifikke A-kasser driver udviklingen mere end andre. Tallene viser, at det i april 2024 især er Det Faglige Hus (14 ledige, 27%), Lærernes A-kasse (32 borgere, 37%) A-kassen Ase (8 ledige, 35%), Kristelig A-kasse (12 ledige, 18%) og Min A-kasse (9 ledige, 129%), der har set en stor stigning i dagpengemodtagere sammenlignet med året før. Men tendensen gælder generelt for langt de fleste af A-kasserne.

Forløbenes varighed

Der er relativ stor forskel på hvor lang tid et dagpengeforløb varer, afhængigt af hvilken A-kasse borgeren er tilknyttet. Eksempelvis afsluttes 60% af forløbene i FOA indenfor de første 13 uger, imens det kun er tilfældet for 35% ved FTF A-kasse. Se figur 1 (NB! Teknikernes A-kasse er beregnet på baggrund af få forløb). Overordnet set afslutter de fleste A-kasser dog ca. 50% af forløbene indenfor de første 3 måneders ledighed.

Til sammenligning er det relevant at påpege, at ca. 75% af alle dagpengeforløb blev afsluttet indenfor de første 3 måneder da Jobcenteret i Ikast-Brande Kommune varetog opgaven.

Figur 1:



6 ugers jobrettet uddannelse

Administrationen har tidligere undersøgt formodningen om, at A-kasserne bruger 6 ugers jobrettet uddannelse mere og anderledes, end kommunen selv har gjort tidligere. Dette vurderes at kunne være en medvirkende faktor til at forlænge ledigheden.

Tabel 2 viser en oversigt over alle borgere, som har været i et tilbud i et 6 ugers jobrettet uddannelse i perioden 01-01-24 til 03-10-24 samt tilsvarende året før.

Rent økonomisk har kommunen pr. 03-10-2024 en merudgift til 6 ugers jobrettet uddannelse på 674.067 kr., hvilket svarer til en stigning på 74% sammenlignet med samme periode i 2023.

På borgerniveau ses en stigning på 31% fra 2023 til 2024. Antallet af aktiviteter falder med 10%. Aktiviteternes indhold spænder bredt fra fx et Excel kursus til et gaffeltruckcertifikat.

Altså modtager 31% flere borgere 6 ugers jobrettet uddannelse, men de deltager i 10% færre aktiviteter i denne kategori. Summen af omkostningen til disse aktiviteter er 74% højere end året før. Den gennemsnitlige aktivitet, som A-kasserne benytter, er således væsentligt dyrere end hvad kommunen selv har gjort brug af tidligere. Billige aktiviteter kan være forskellige former for korte kurser, og dyre aktiviteter kunne være lastbils kørekort, buskørekort og truckcertifikat.

Administrationen har ligeledes undersøgt, hvilke A-kasser der bruger 6 ugers jobrettet uddannelse og i hvilket omfang. Tabel 2 viser en oversigt over dette i perioden. Nogle af A-kasserne har færre medlemmer i 6 ugers jobrettet uddannelse end samme periode året før, imens nogen ligger på ca. samme niveau, men den overvejende del har en stigning i målgruppen. Et eksempel på en fagforening som bruger seks ugers jobrettet uddannelse meget er Faglig Fælles A-kasse (3F). Her har man har sendt 60% flere borgere i uddannelse sammenlignet med året før.

Jobcentret er løbende i dialog med A-kasserne om de ledige og hvilke tilbud, de ledige tilbydes. Arbejdsmarked og Psykiatri- og Handicapudvalget har på deres sidste møde med Arbejdsmarkedsforum også drøftet brugen af 6 ugers selvvalgt uddannelse mm.

Tabel 2:

	Borgere i 6 ugers jobrettet uddannelse			Udvikling i dagpengemodtagere august 23 vs august 24	
	2023 01/01 - 03/10	2024 01/01 - 03/10	Udvikling i %		
Faglig Fælles A-kasse	15	24	60%		-6%
Det Faglige Hus - A-kasse	9	10	11%		27%
Metalarbejdernes A-kasse	4	9	125%		67%
HK/Danmarks A-kasse	4	1	-75%		13%
Min A-kasse	0	4	.		129%
Lederne A-kasse	5	6	20%		-33%
Kristelig A-Kasse	13	11	-15%		18%
FTFa	0	1	.		0%
ASE	5	7	40%		32%
A-kassen Frie	1	2	100%	.	
FOAs A-kasse	3	1	-67%		31%
Din Faglige A-Kasse	0	1	.		.
Borgere alt pr. 03/10	59	77	31%		
Tilbud i alt pr. 03/10	181	162	-10%		
Udgift i alt	916.775 kr	1.590.842 kr	74%		

På trods af årets usædvanligt store andel af a-dagpengemodtagere som kommunen har haft over de seneste måneder, ligger forvaltningens samlede forventede forbrug stadig på et stabilt niveau, hvor man forventer at ende på et niveau hvilket er ca. 3,1 millioner lavere end KL's skøn.

Budgetmæssige konsekvenser

Ingen.

Punkt 14: Overblikksdata over ydelsesmodtagere august 2024

15.00.00-P05-1-23

Beslutning

Taget til efterretning.

Behandlingsforløb

Arbejdsmarkeds-, Psykiatri- og Handicapudvalget 6. november 2024

Tidligere udvalgsbeslutninger

Indstilling

Direktøren for voksenområdet indstiller, at

- orienteringen om overblik over ydelser tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Hermed fremsendes overblik over udbetaling af ydelser i august 2024.

Den sæsonkorrigerede ledighed er på 2,6 pct af arbejdsstyrken.

Det samlede antal fuldtids ydelsesmodtagere er 5794 hvilket svarer til et fald på 3 sammenlignet med samme måned året før, og er 37 flere end i juli måned 2024. Tallet medtager borgere på midlertidige og permanente kommunale ydelser og borgere på andre tilbagetrækningsydelser herunder efterløn, tidlig pension og folkepension til og med 67-årige.

Antallet af fuldtidsmodtagere på midlertidige ydelser er 1946, hvilket er 105 lavere end samme måned året før, og 58 højere end juli måned 2024. Antallet af a-dagpengemodtagere samt borgere på uddannelseshjælp er steget sammenlignet med sidste år, imens de øvrige ydelsestyper er faldende.

Antallet af permanente kommunale ydelser er steget med 133 siden sidste år og faldet med 24 siden juli måned 2024. Der er både flere fleksjobvisiterede, seniorpensionister og førtidspensionister end sidste år.

Obs. Ydelserne bevæger sig i høj grad i forbundne kar. Eksempelvis kan afklaringsretten i forbindelse med kontanthjælp både have betydning for hvor mange der bliver tildelt permanente ydelser såsom førtidspension, og hvor mange der forbliver på kontanthjælp.

Antallet af borgere på andre tilbagetrækningsydelser er 764, hvilket udgør et fald på 31 siden sidste år. Udviklingen drives især af et fald i efterlønsmodtagere, imens en stigning af borgere på folkepension trækker i den anden retning.

Budgetmæssige konsekvenser

Ingen.

Bilag

Overblikksdata APH aug. 2024

Punkt 15: Åbne meddelelser

00.22.04-G01-10-23

Formanden

Kommunernes målopfyldelse ifm. skærpet tilsyn og tidlig indsats
Brev fra KL sendt til udvalgsformanden er vedhæftet som bilag. Der gives en mundtlig orientering på mødet.

Øvrige udvalgsmedlemmer

Direktør

Orientering om ny overenskomst om almen praksis

Regionernes Lønnings- og Takstnævn (RLTN) og Praktiserende Lægers Organisation (PLO) har indgået aftale om fornyelse af overenskomsten om almen praksis. Forhandlingsforløbet blev indledt i april 2024, og parterne er enige om at indgå en aftale om en 1-årig overenskomstperiode med start 1. januar 2025. Parterne gik til forhandlingerne med en målsætning om et accelereret og fokuseret forhandlingsforløb under hensyn til de igangværende drøftelser om fremtidig struktur og reform for sundhedsvæsenet.

Elementer i aftalen er bl.a.

1. Aftale om fast læger på bosteder – en ordning, der på mange måder er lig fast tilknyttede læger på plejehjem
2. Pulje til bedre lægedækning i hele landet
3. Forbedret datadeling og prioritering af bedre digitale løsninger samt opkobling til national infrastruktur
4. Videre arbejde med udvikling og indførelse af ny honorarstruktur

Vedr. faste læger på bosteder:

Ordnningen skal supplere den allerede aftalte indsats med sundhedstjek på botilbud, og yderligere styrke kompetenceudviklingen på bosteder gennem sundhedsfaglig rådgivning til medarbejdere. Uligheden i sundhed er i dag markant for socialt udsatte borgere og borgere med handicap og psykiske lidelser, der bor på bosteder. Ordningen om fast tilknytning skal medvirke til at øge kvaliteten og reducere omfanget af uhensigtsmæssige indlæggelser og genindlæggelser blandt målgruppen gennem både rådgivning, styrket kommunikation og samarbejde mellem bostedspersonale og borgers læge. Tilknytningen er særligt positiv på de centre, hvor borgerne ikke selv kan søge lægehjælp, men vil som udgangspunkt ikke være godt for de målgrupper, der kun kortvarigt er på botilbud og skal trænes i selv at opsøge lægehjælp.

Parterne er nået til enighed om, at implementering af ny national ordning fokuserer på botilbud efter Servicelovens § 108 og Almenboliglovens § 105 med hjælp efter SEL § 85, før videre udbredelse af ordningen til målgruppen på øvrige botilbud. Aftalen indeholder en præcisering vedrørende sygebesøg jf. nuværende overenskomst § 68, stk. 3, hvor sygebesøg i forbindelse med lægens besøg på bosteder afregnes på tilsvarende vis som på plejehjem.

Evaluering af studietur:

Onsdag d. 2. oktober 2024 besøgte udvalget Vesthimmerlands Jobcenter med et oplæg om borgerinddragelse i beskæftigelsesindsatsen, og Vesthimmerlands CUBB-samarbejde. Derefter gik turen til Aalborg med et besøg hos Center for Sundhedsfremme og Udvikling, Aalborg Kommune. Udvalget bedes evaluere dagen.

Etablering af banderåd

I samarbejde med politiet, indgår repræsentanter fra Socialafdelingen og Børne- og Familieafdelingen nu i et banderåd. Dette sker for at kunne koordinere arbejdet med bandedannelser i Ikast-Brande Kommune.

Ændring af botilbud i Socialpsykiatrien

Socialafdelingen er i dialog med Socialtilsynet om at ændre status på det eksisterende botilbud på Norgesgade. Der vil komme yderligere orientering, når der er en afklaring.

Brev inkl. bilag til Social- og Boligminister Sofie Hæstorp Andersen og Udlændinge- og Integrationsminister Kaare Dybvad Bek angående finansiering af sagsbehandling for borgere på Udrejsecenter Kærshovedgård.
Brev samt diverse bilag er vedhæftet

JobCAMP 24 den 7. - 8. november 2024 i Aalborg Kongres & Kultur Center

Det endelige program er vedhæftet som bilag.

Bilag

Kommunernes målopfyldelse ifm. skærpet tilsyn og tidlig indsats

Brev angående finansiering af sagsbehandling på Udrejsecenter Kærshovedgård

Bilag 1- Brev til Udlændinge- og Integrationsministeriet (1. december 2023)

Bilag 1,2 - Svar til Ikast-Brande Kommune fra Udlændinge - og Integrationsministeriet (16. april 2024)

Bilag 2 - Vedrørende udgifter til sagsbehandling af borgere på Kærshovedgård (23. april 2024)

Bilag 2,2 - Til Borgmester Ib Lauritsen fra Finansministeriet (27. juni 2024)

Bilag 3 - Brev vedrørende uholdbare forhold på Udrejsecenter Kærshovedgård (30. april 2024)

Program jobCAMP 2024

Punkt 16: Lukkede meddelelser

00.22.04-G01-11-23

Formanden

Aktivitetsliste 2024

Aktivitetslisten er vedhæftet som bilag

Øvrige udvalgsmedlemmer

Direktør

Bilag

APH aktivitetsliste - 2024